

التغير في السياسة الخارجية: دراسة نظرية.

أ. شمسة بوشنافة

استاذ محاضر بقسم العلوم السياسية.

جامعة قاصدي مرباح - ورقلة

ملخص:

يناقش هذا المقال مسألة التغير في السياسة الخارجية بالاعتماد على الدراسات التي انجزت من قبل العديد من المتخصصين (هولستي، جيمس روزنو، تشال هيرمان ودفيد سكيديمو) في محاولة لتوضيح اهم الاسباب التي تحدث التغير في السياسة الخارجية واهم الانماط الناتجة عن ذلك.

Résumé:

L'article analyse la question du changement en matière de politique étrangère. Il se base sur les études réalisées par plusieurs spécialistes tels que: James Rosenau, Charles Hermann et David Skidmore. et ce pour clarifier les différentes causes qui provoquent le changement de la politique étrangère ainsi que les modes résultants.

مقدمة:

تعد دراسة التغيير في السياسة الخارجية من المواضيع الحديثة في العلاقات الدولية. فاعلِب الدراسات في هذا المجال تركزت حول شرح مسألة الاستمرار واعتبرت حالات التغير الجذري كقيم شاذة¹ ونادرا ما يحدث. فحسب مفهوم النظريات الكلاسيكية (الواقعية والواقعية الجديدة)، فان قليل من الدول تخاطر بإعادة تعريف مصلحتها وإعادة النظر في علاقاتها الثنائية التعاونية اوالصراعية واحلافها وسياستها المتعددة الاطراف، الا انه يمكن وفي بعض الحالات، الحديث عن عملية تصريف وليس تغيير وهو ما يحدث في الدول الديمقراطية والتي تعرف تداول سياسي وليس فقط انتخابات، حيث الاستمرار يسود دوما² ويرجع تأخر هذا النوع من الدراسات إلى العديد من الأسباب، يلخصها روبرت جالبن في كتابه "الحرب والتغير في السياسة العالمية" والذي صدر سنة 1981، في³:

-حادثة حقل العلاقات الدولية والسياسة الخارجية والاهتمام بدراسة النظام وعناصر استمراره.

-تركيز المدرسة السلوكية واقتراب صنع القرار على الظواهر الجزئية والإبتعاد عن بناء نظرية كلية للعلاقات الدولية والسياسة الخارجية بما يتضمنه ذلك من ضرورة البحث في التغير في النظام الدولي.

-الاهتمام بدراسة الحرب الباردة في إطار ما سمي بتحيز الغرب الإيديولوجي والفكري، حيث شكل موضوع الأمن القومي الأمريكي ودراسة البيروقراطية أهم محاور جهود الباحثين وهو ما أدى إلى اهمال جوانب التغير في السياسة الخارجية.

-الاعتقاد السائد بصعوبة البحث في التغير السياسي لدى أصحاب المنهج التاريخي ودارسي التاريخ الدبلوماسي، الذين اقتصرت جهودهم على مجرد رصد وقائع السياسة الخارجية دون دراسة التغير والاستمرار فيها، حيث كتب روزنوفي سنة 1968، بان هؤلاء الذين يطمحون للوصول الى نظرية للسياسة تتضمن القدرة على التفسير والتنبؤ بالاستمرار والتغيير فيها، مصيرهم الاحباط لانه لا يمكن تحقيق ذلك.⁴:

إلا إن إسهامات كل من روزنوف، هيرمان وهولستي، دفعت بموضوع التغير في السياسة الخارجية إلى دائرة الاهتمام، ولا سيما وأنه موضوع اقترنت دراسته بالتحويلات المتلاحقة في النظام

الدولي والعلاقات الدولية منذ منتصف الثمانينات، فماهي عوامل وانماط التغير في السياسة الخارجية؟

أولاً: مفهوم التغير في السياسة الخارجية

التغير ظاهرة طبيعية تخضع لها ظواهر الكون وشؤون الحياة بالإجمال وهو من أكثر مظاهر الحياة الاجتماعية وضوحاً. والتغير ممارسة قام بها الإنسان في مختلف الميادين منذ القاسم: في الطبيعة، الاخلاق، السياسة والاقتصاد. ويعرف المعجم اللغوي التغير بأنه تحول. وغير الشيء بدله وحوله، أي جعله غير ما كان عليه وغير الأمر يعني حوله.⁵ إن اصطلاح التغير يعني انتقال الشيء او الظاهرة من حالة الى حالة اخرى وهو ذلك التعديل الذي يتم في طبيعة ومضمون وهيكـل الشيء او ظاهرة⁶ وهو بذلك ظاهرة انسانية، ثقافية، اجتماعية، اقتصادية، سياسية. وهو ضرورة تقتضيها الظروف ومختلف التحولات القيمة او أي شيء كما انه ظاهرة مستمرة في المجتمعات وفي كل الظواهر.

اما في العلوم الاجتماعية، فيعرف صلاح العيد، التغير الاجتماعي، بأنه ظاهرة طبيعية تخضع لنواميس الكون وشؤون الحياة من خلال التفاعلات والعلاقات والتبادلات المستمرة والتي تفضي الى تغير مستمر. أما احمد زكي، فيرى في التغير كل تحول يقع في التنظيم السياسي، في بناء اوفي وظائفه خلال فترة زمنية معينة. والتغير الاجتماعي على هذا النحو ينصب على تغير يقع في التركيب السكاني للمجتمع اوفي بناء الطبقي اونظمه الاجتماعية اوفي القيم والمعايير التي تؤثر في سلوك الافراد والتي تحدد مكانتهم وادوارهم في مختلف التنظيمات الاجتماعية التي ينتمون اليها.⁷

اما مفهوم التغير السياسي، فانه يشير إلى مجمل التحولات التي تتعرض لها البنى السياسية في مجتمع ما، بحيث يعاد توزيع السلطة والنفوذ داخل الدولة نفسها أو دول عدة، كما يقصد به الانتقال من وضع غير ديمقراطي استبدادي إلى وضع ديمقراطي. ويتسم مفهوم التغير السياسي بنوع من الشمولية والاتساع، والتغير السياسي السلمي قد يطلق عليه مصطلح (إصلاح) ويمكن اعتباره مرادفاً للتغيير الدستوري في القيادة أو لإعادة بناء التأثير السياسي داخل المجتمع. ويأتي التغير السياسي استجابة لعدة عوامل⁸:

- الراي العام أو مطالب الأفراد من النظام السياسي، هذه المطالبة تتحول في كثير من الأحيان إلى مخرجات إذا لم يتم تبنيها من الأحزاب وجمات المصالح والضغط.

- تغيير في نفوذ وقوة بعض الحركات والأحزاب بما يعنيه تحول الأهداف الحزبية أو الخاصة من إطار الحزب إلى إطار الدولة.

- تداول السلطات في الحالات الديمقراطية أو إعادة توزيع الأدوار في حالات أخرى كالنقابات.

- ضغوط ومطالبة خارجية من قبل دول أو منظمات وتأخذ هذه الضغوط عدة أشكال سياسية واقتصادية وعسكرية.

- تحولات خارجية في الوسط الإقليمي أو في طبيعة التوازنات الدولية قد تؤثر في إعادة صياغة السياسات الداخلية والخارجية في إطار التعامل مع المدخلات الجديدة في السياسة الدولية . وهنالك نوعين من التغير:⁹

التغيير الشامل العميق: يبدأ بتغيير القيادة الدكتاتورية ويمتد ليشمل جميع مناحي النظم الأخرى الاجتماعية والاقتصادية والتربوية والتشريعية والقضائية والدينية... الخ، ومن ثم، فإن تغيير القيادة الدكتاتورية أو النجاح في تغيير أنماط تفكيرها بما يتناسب مع مصالح الدولة أو المؤسسة لا يمثل الهدف النهائي للراغبين في إحداث التغييرات، ولكنه يمثل الخطوة الأولى الفعالة نحو التحولات النوعية الكبرى التي تؤدي إلى تطوير الدولة أو المؤسسات. فتغيير القيادة هو خطوة نحو التغيير الشامل، وليس هو الهدف النهائي.

التغيير الجزئي: كالتغييرات التي تتناول الإصلاح الاقتصادي أو الدستوري أو العسكري، أو غيرها من التغييرات التي تمس جانباً من الوضع العام للمجتمع وتترك الجوانب الأخرى إما لكونها لا تحتاج إلى تعديل أو لعدم توفر المشروع المحلي الذي يملئ على المجتمع وقيادته التحرك في اتجاه محدد.

أما مفهوم التغير في السياسة الخارجية، فإنه يعرف بأنه تلك التحولات التي يمكن أن تطرأ على السياسة الخارجية لدولة ما، من حيث أبعادها العامة (سواء في القرارات، أو السلوكيات والمعاملات) أو أولوية استخدام أدواتها أو أهدافها أو درجة الاهتمام بقضاياها أو دوائر حركتها المختلفة.¹⁰ ويعرف هولتسي التغير في السياسة الخارجية، بأنه تعديل أو تبديل حاد في أنماط العلاقات لدولة ما. ويعتبر أن المتغير التابع في هذه العملية هو التغييرات في أنماط العلاقات الخارجية، الدبلوماسية، الثقافية، العسكرية، التجارية، وتحديد سياسات جديدة بالنظر إلى دور

الوكلاء الخارجيين داخل الدولة ونية صانع السياسة في إعادة صياغة السياسة الخارجية وهو ما يعبر عنه بإعادة توجيه السياسة الخارجية.¹¹ اما الباحثين روزيتي وهاجان وسامسون في كتابهم: إعادة هيكلة السياسة الخارجية: كيف تستجيب الحكومات للتغير العالمي؟، فانهم يعبرون عن التغير بإعادة الهيكلة الذي يعبر عن تغير اشمل واعمق. فالتغير في السياسة الخارجية يتمثل في خط متصل، احد طرفيه يمثل التغير الجزئي المحدود micro change، بينما تمثل إعادة الهيكلة الطرف الاخر الذي يعبر عن اقصى درجات هذا التغير ويسمى بالتغير الكلي macro change.¹²

وحسب الباحثين فولجي وشوارز، فان التغير هو إعادة الهيكلة، restructuration، التي تتضمن تغيرا جذريا متعدد الابعاد يحدث في فترة زمنية قصيرة نسبيا وهي بذلك اعمق من التغيرات العادية في السياسة الخارجية التي تحدث بشكل تدريجي وعلى مدى فترة زمنية طويلة نسبيا، وهذه التغيرات الاخيرة هي التي حظيت بالدراسة وهي لا تعبر عن التغير الجذري في السياسة الخارجية.¹³

ومن هنا فان مفهوم التغير أو التحول يشر إلى تلك الأشكال من السلوكيات، والأهداف والأدوات والأنماط التي تلجأ إليها الوحدة الدولية تماشيا مع الأوضاع الدولية والداخلية والتي تسمح لها بالتفاعل الطبيعي مع هذه الاوضاع. بمعنى اخر، فان التغير يعني مجمل التحولات التي تعتري السياسية الخارجية للدولة بسبب العديد من العوامل الداخلية كتحويل النظام السياسي اوالعوامل الخارجية واهمها التحول على مستوى النظام الدولي وتبعاته على مختلف جوانب العلاقات الدولية. وقد ورد تحت العديد من المسميات منها التكيف السياسي مثل ما ذهب إليه روزنو، وإعادة الهيكلة عند هولتسي، في حين تكلم هيرمان عن مفهوم إعادة توجيه السياسة الخارجية.

ثانيا: عوامل واسباب التغير في السياسة الخارجية.

ان الفهم الصحيح للسياسة الخارجية حسب روزنو، يكمن في اعتبارها ظاهرة كغيرها من الظواهر الانسانية وحيث ان الانسان يسعى دوما للتكيف مع البيئة المحيطة به، فان الدولة في حركة دائمة للتكيف مع مستجدات البيئة الداخلية والخارجية المحيطة بها. وانطلاقا من ان السياسة الخارجية هي اداة الدولة في التكيف مع هذه البيئة من اجل الحفاظ على بقائها وتحقيق اهدافها، فان تغير هذه السياسة يكون نتيجة لتغير ات داخلية وخارجية تتطلب المواجهة والتكيف

وعادة، فان صانعي القرار يدركون هذه التغيرات وما تحمله من مخاطر داخلية او خارجية ويسعون للتقليل من تكاليفها المحتملة وتنظيم المنافع والفرص المتوقعة منها من خلال العمل على احداث التغيرات اللازمة على السياسة الخارجية¹⁴

في كتابه: التغير والاستقرار في السياسة الخارجية: مشاكل واحتمالات الانفراج، يرى كجيل جولمان، بان التغير في السياسة الخارجية للدولة مصدره ثلاث عوامل رئيسية وهي: التغير في البيئة المحيطة والتغذية العكسية السلبية وتغير صانع القرار وافكاره ومعتقداته الجديدة. الا ان هذه العوامل ليس لها تأثير حتمي حيث انها قد لا تحدث تغير في السياسة الخارجية. فقد تجد الدولة ان عليها الالتزام بسياستها المتبعة والميل الى الاستمرار فيها. وذلك تحت تأثير عوامل اطلق عليها اسم المثبتات، ومنها العوامل الإدارية، العوامل السياسية والعوامل الإدراكية والعوامل الدولية.¹⁵ "

ومن جانبه، يرى الباحث هيرمان في كتابه "تغيير الاتجاه: عندما تختار الحكومات ان تغير اتجاه سياستها الخارجية"، ان مصادر واسباب التغير في السياسة الخارجية تتمثل في مجموعتين من العوامل وهما العوامل الداخلية والعوامل الخارجية والتي لخصها في العناصر التالية:¹⁶

- مبادرة القيادة: يلعب هذا العامل دوره في الانظمة التسلطية بسبب ما يملكه القائد السياسي من سلطات في توجيه السياسة الخارجية وقدرته على الافناع، الامر الذي يسمح له بإحداث التغيير دون وجود قيود داخلية.

- تأييد الجهاز الحكومي: حيث ان وجود بعض الاتجاهات داخل الجهاز البيروقراطي للدولة يمكن ان تسعى لإحداث تغير في السياسة الخارجية وذلك من خلال علاقاتها الوثيقة مع كبار المسؤولين لضمان النجاح تحقيق اهدافها.

- إعادة الهيكلة الداخلية: ان ارتباط السياسة الخارجية على المستوى الداخلي بمؤيدين لها لهم قوة تأثيرية يعني ان اي تغيير يحدث لهؤلاء في علاقاتهم بالنظام او لمواقعهم من شأنه ان يحدث تغيرا في السياسة الخارجية.

- الصدمات الخارجية: إن التغيير في السياسة الخارجية يرتبط بادراك الحكومة بالتغير الحاصل في البيئة الخارجية. فالأحداث القوية في البيئة الخارجية والتي يبرز تأثيرها على الدولة لا يمكن تجاهلها.

ورغم اقرار تشارل هيرمان بالتفاعل بين هذه العوامل، الا انه وفي نفس الوقت يؤكد على ان البيئة الدولية تمثل اهم عامل في احداث التغير في السياسة الخارجية. فالتغيرات التي شهدتها الساحة الدولية في فترة الثمانينات ادت الى طرح العديد من الاسئلة فيما يتعلق بالتغير في السياسة الخارجية ومن أهمها نظرة صانع السياسة الخارجية وغيرهم الى هذه التغيرات: هل يعتبر هؤلاء بأن هذه التغيرات اساسية؟ وما هي طبيعة المشاكل الجديدة؟. ومن ابرز ما ورد في نظرية هيرمان تركيزه على عملية صنع القرار في احداث التغير في السياسة الخارجية، فهي حسبه، عملية تتوسط التغيرات في النظام الدولي والتي تؤدي الى حدوث التغير من عدمه، وعليه ففهم عملية التغير مرتبط بالفهم الجيد لعملية صنع القرار.¹⁷

وفي كتاب لهولتسي Holsti بعنوان: السياسة الدولية^(*) أوضح هذا الاخير، تأثير الهيكل العام للقوة في النظام الدولي على السياسة الخارجية والذي يظهر في توسيع أو تصنيف اختيارات استراتيجيات السياسة الخارجية المتاحة. ففي نظام قطبي محكم، فإن معظم الدول الصغيرة تواجه ضغوطا قوية لأن تكون شركاء متحالفة مناصرة للقوى الكبرى، وتلجأ في الأخير إلى احداث تبادل لقدرة معين من الاستقلال الذاتي مقابل الأمن، أما في النظام الفضفاض، فإن التزامات التحالف تتجه لأن تكون استقلالية.¹⁸

ونجاح إعادة هيكلة السياسة الخارجية، مرهون حسب هوستي بوضع الدولة ومكانتها في النظام الدولي حيث أن إعادة هيكلة السياسة الخارجية لدولة صغيرة، إذا كانت تمس المصالح الاستراتيجية للدول الكبرى، فإنها غالبا ما تثير توترات دولية وردود فعل تتضمن درجات عالية من العنف والعقاب ومحاولة إثائها على احداث مثل هذا التغير. أما إذا كانت هذه الهيكلة لا تهدد أمن الدول الكبرى، فيمكن ان تتم بسلام¹⁹. (حال بعض الدول العربية: الكويت، السعودية،....)

أما دافيد سكيديمور "David Skidmore"، فانه ضمن افكاره حول التغير في السياسة الخارجية في كتاب له بعنوان "إعادة هيكلة السياسة الخارجية. كيف تستجيب الدول للتغير في النظام الدولي"^{*} واهتم سكيديمور بتوضيح اسباب حدوث هذه العملية،²⁰ والتي يربطها بما اسمها "بدرجة الإلحاح الخارجي ودرجة القيود المحلية". فتبني السياسات الجديدة يتم عندما تكون درجة الإلحاح الخارجي مرتفعة، بينما تظل هذه السياسات الجديدة متوترة في الحالة التي يكون فيها الإلحاح الخارجي ضعيفا، كما أن الدولة القوية التي تكون فيها السلطة مركزة

وتستطيع التصرف بشكل مستقل نسبا تجاه المصالح المحلية أو المجتمعية، فإنها تكون قادرة على تغيير السياسة الخارجية عند مستوى تكاليف منخفض نسبيا. وذلك عكس الدول الضعيفة والمثقلة بالمصالح المحلية، حيث يصعب عليها ممارسة السياسات الجديدة بشكل أكثر سهولة.²¹ ويختلف تأثير التغير في النظام الدولي على السياسة الخارجية، حسب الدول التي قسمها إلى ثلاث فئات، تختلف فيها قدرة التأثير والاستجابة وذلك على النحو التالي.

الدول القوية والكبرى وبسبب قوتها الخارجية، فإنها تتميز بتحررها من العديد من القيود الخارجية التي تواجهها الدول المتوسطة، مثل الاستقلال والامن والرفاهية وبناء على ذلك، فإن التغيرات في البيئة الدولية لا يكون تأثيرها حتما بشكل فروي لإحداث تغير في السياسات، وتكون بذلك تكاليف مقاومة القيود الخارجية أكثر سهولة في الإدارة كما أنها حسب كوهين، يمكن أن ترجى التكيف لمدة أطول.²² إلا أن تكاليف رفض تبني سياسات ملائمة للتغير تؤدي الى تدهور الهيمنة والذي يحتتمل أن يحدث بصورة تدريجية وأن تكاليف رفض هذه السياسة تخفيها الجماعات المحلية بقوة لأنها ترتبط بمصالحها التي طورتها وهي مصالح تحفظها السياسات القديمة. ومن جهة اخرى، يوضح دفيد سكيدمور، أن القيود الدولية ليست المتغير الوحيد المؤثر على قدرة الدولة في الاستجابة للتغير الدولي، فهناك أيضا الجماعات الأيدولوجية والمصلحة التي تدفع الدول الى البحث في استقرار سياستها داخليا. والقوى الكبرى وان كانت تعاني من ضعف في سياستها الخارجية، فإن لديها القدرة المحلية على تعبئة المصادر الداخلية المتاحة في أشكال ناجحة في الوقت المناسب مما يجعلها أكثر قدرة على استغلال الانقسامات في بنية القوى الخارجية المسيطرة.²³

الدول المتوسطة القوة، وهي دولا غالبا ما تعاني من ضعف في القدرة على تحمل تكاليف سياسات عدم التأقلم، كما تتميز أيضا بالتكيف البطيء للبنى المحلية مع البيئة الدولية ويؤدي الشعور السريع بالنتائج المضرة للسياسات المتخذة للبحث سريعا عن التكيف الصحيح، وهو ما يؤدي إلى تأثر السياسات القائمة والبنى المؤسساتية بهذه العملية.²⁴

الدول الصغيرة، فإنها تشبه الدول المتوسطة القوة فيما يتعلق بوجود الدوافع القوية نحو التكيف مع التغير الدولي خوفا من حدوث نتائج سلبية في سلوكها، الا انها تعاني من نقص القوة الضرورية وافتقارها لوسائل ذات كفاءة تستخدمها في إتباع أهداف خارجية طموحة تمكئها من إرجاء التكيف، لكنها تستخدم وسائلها المتوفرة في الدفاع عن سيادتها واستقلالها. ومن جهة

ثانية وحسب سكيديمور، فإن الدول الضعيفة يمكن أن تعيش ككيانات منفصلة عن طريق التضحية بالعناصر الهامة من السيادة وغالبا ما تستخدم كتوابع ظاهرية للقوى الكبرى، كما أن أنظمتها السياسية المحلية قد تخترق بواسطة القوى الكبرى الخارجية.²⁵ (حالة الدول العربية). ان استراتيجية التكيف مع التغييرات التي تحدث تتمثل حسب سكيديمور في التكيف والمقاومة، وتطبيقهما يتوقف على العديد من العناصر أهمها قوة الدولة وامتلاك وسائل مجابهة التغير والتي تسمع لها بتحمل تكاليف التغير الى جانب قوة السلطة وعدم تشتتها والابتعاد عن تأثيرات الجماعات المجتمعية. وبناء على هذين العنصرين، فان الاختيار بين استراتيجية التكيف والمقاومة من المحتمل ان يختلف حسب الموضوعات وحسب التوقيت في الاستجابة للتحويلات البسيطة في القوة النسبية للقيود المحلية والدولية.²⁶ وفي نفس الوقت يقر دافيد سكيديمور بتأثير التغير في النظام الدولي على السياسة الخارجية لكل الدول وبضرورة التكيف. فحتى الدول الكبرى ولكي لا تفقد هيمنتها، فإنها، تلجأ إلى إحداث تغيرات تتماشى ومتغيرات البيئة الخارجية، وهذه العملية تتم بسهولة مقارنة بالدول المتوسطة والصغيرة التي يمكن أن يحدث فيها التغير بصورة جذرية نظرا لقلّة مواردها وضعف وقوتها.²⁷

ويدعو فرديريك شاربون **Frédéric Charillon**، الى إعادة تجديد السياسة الخارجية **réinvention**، واعطاء شكل جديد لممارسة هذه السياسة بسبب مختلف التطورات التي يشهدها النظام الدولي والتداخل والتفاعل في هذه السياسة والذي يظهر:²⁸

— تشابك مصالح الدولة مع بعضها البعض والمنافسة والتحالف التي تتم في هذا الاطار.

— السياسة الخارجية تتميز بالتفاعل والتداخل بين مختلف البيروقراطيات، حيث ان الدولة مكونة من العديد من مراكز صنع القرار التي لها تصورات مختلفة ومتعارضة في قضايا السياسة الخارجية، التي هي محصلة للحلول الوسطى والمساومة بين مختلف هذه البيروقراطيات.

— ان هذه البيروقراطيات ليست معزولة عن العالم. انها محاطة بقوى وفواعل وجماعات ضغط ووسائل اعلام وتتحرك على مراء الرأي العام وبهذا، فان السياسة الخارجية تصبح ايضا عملية تفاعل بين المكونات البيروقراطية وبيئتها الاجتماعية وهذا البعد يدخل لعبة اللوبيات واشكال اخرى للتأثير.

وفي الاجابة على سؤال: طرحه الباحث فولجي وشوارز: كيف تحدث التغيرات الجذرية في السياسة الخارجية في الدول الديمقراطية الغربية؟ وما هي العوامل التي قد تؤدي الى ذلك؟ توصلا الباحثان و- بعد دراسة 11 دولة اوروبية ديمقراطية غربية ومنها بريطانيا وفرنسا والمانيا الغربية من الفترة 1960-1980- الى الاستنتاجات التالية الى :²⁹

-ان الدول الاوروبية الصغيرة اقل ميلا الى اعادة هيكلتها سياستها الخارجية مقارنة بالدول الكبرى بسبب امتلاكها للموارد الازمة.

-ان الدول الاوروبية الصغيرة اكثر ميلا للإعادة هيكلتها سياستها الخارجية بسبب تأثرها بالعوامل الخارجية. اما اعادة هيكلتها الدول الكبرى لسياستها الخارجية فيكون عادة نتيجة الضغوطات الداخلية.

-ان اعادة الهيكلتها تكون اكثر ميلا للحدوث عندما تصل القيادة السياسية للسلطة عن طريق التعيين او الفوز في الانتخابات بأغلبية بسيطة وذلك في النظم الرئاسية، حيث تمتلك القيادة جرأة أكبر على المبادرة مقارنة بتلك المنتخبة بأغلبية واسعة والتي تخشى من تراجع شعبيتها والتأثير على فرص انتخابها مرة اخرى في حالة فشل مبادراتها.

-ان اعادة الهيكلتها تكون اكثر ميلا للحدوث في حالة وجود مشاكل اقتصادية داخلية ملحة تواجه القيادة السياسية وتدفعها الى اعادة هيكلتها سياستها لمواجهة هذه المشاكل.

-ان اعادة الهيكلتها تحدث استجابة لمتغيرات البيئة الدولية مثل طبيعة النظام الدولي ودرجة الاستقطاب.

والخلاصة هي: ان التغير يعني الانتقال من حالة الى حالة بسبب ظهور تطورات والتي تؤدي في الاخير الى ظهور انماط ونماذج لنظم ومؤسسات جديدة. ولعل أهم النظم التي عرفتها البشرية هي نتيجة لهذا النوع من التطور. والتغير قد يحدث نتيجة لظروف داخلية كتحول في انماط السلطة السياسية وتغير النظام الساسي من حيث القيادة السياسية والنخبة وما يمكن ان ينجح عليه من تغير مماثل في توجهات السياسة العامة للدولة ومنها السياسة الخارجية كما قد يحدث التغير لأسباب خارجية ومنها تحولات النظام الدولي.

ثالثا: أنماط التغير في السياسة الخارجية.

ان التغير اذن هو محصلة للعديد من العوامل منها ما هو داخلي ومنها ما هو خارجي وعوامل يظهر تأثيرها بوضوح في انماط السياسة الخارجية التي تتبعها الدولة لتحقيق مصالحها. ويوظف تشارلز هيرمان "Charles Hermann" ، مصطلح إعادة توجيه السياسة الخارجية، للتعبير عن مفهوم التغير ويرى أن السياسة الخارجية بحكم تعريفها بأنها برنامج يهدف الى تنفيذ أهداف يتم تحديدها بواسطة صانعي السياسة الخارجية أو ممثليهم ويتم توجيهه نحو كيانات تقع خارج الولاية السياسية لصانعي القرار، فإن موضوع التغير والاستمرار فيها يعد من السمات التي تميزها عن غيرها من السياسات وأنه يمكن فهم السياسة الخارجية باعتبارها موضوعاً لأربعة مستويات متدرجة من علمية التغير وذلك على النحو التالي³⁰:

- **التغير التكيفي**: والذي يعني به التغير في مستوى الاهتمام والجهد الموجهة من وحدة دولية ما نحو قضية معينة سواء بالزيادة أو النقصان أو التغير في نطاق الوحدات الدولية التي تتعامل معها وذلك دون المساس بالأدوات والأهداف والتوجهات.

- **التغير البرامجي**: وينصرف إلى ذلك التغير الذي يحدث في أدوات تحقيق أهداف السياسة الخارجية من خلال إحلال أو الاعتماد على أدوات جديدة من دون تغير الأهداف. (إحلال الوسيلة الدبلوماسية محل الاداة العسكرية).

- **التغير في الأهداف**: ويشير إلى تغير أهداف السياسة الخارجية.

- **التغير في التوجهات العامة للسياسة الخارجية**: للدولة وهو تغير يشمل الأدوات والاستراتيجيات والأهداف وهو ما يعبر عن إعادة هيكلة في السياسة الخارجية في عدة مجالات بشكل متزامن. الا ان التغير الحقيقي الذي يقصده هيرمان، هو ذلك الذي يحدث في المستويات الثلاثة دون المستوى الأول الذي عبر عنه بالمستوى التكيفي³¹. أي ان التكيف لا يعبر حسب هيرمان عن التغير في السياسة الخارجية لان هذه الاخير عملية اعمق من بعض الاجراءات التي تقوم بها الدولة تماشيا مع المستجدات التي تحدث وتشمل التغير في الاهداف، البرنامج، والتوجهات.

و يعبر هولستي عن مفهوم التغير في السياسة الخارجية في دراسته* بإعادة الهيكلة حيث يأخذ التغير احد النمطين وهما:

النمط التدريجي وهو النمط المألوف في معظم السلوكيات الخارجية للدول، حيث تتغير السياسة العامة وذلك تحت ضغط العوامل الداخلية والخارجية. وأهم ما يميز هذا التغير أنه يتم بوتيرة "بطيئة" هادئة. فتتجه الدولة إلى إقرار الأبعاد الرئيسية لسياستها الخارجية وقبول التغير المحدود. بمعنى آخر، فإن التغير التدريجي يتم عبر البدء بمجموعة من السلوكيات المحدودة والقرارات التكتيكية التي تختلف عن التوجه الرئيسي للسياسة الخارجية وتراكم هذه السلوكيات التي يتم أحداثها، تؤدي مع الزمن إلى تغير شامل في التوجه الرئيسي للسياسة الخارجية. هذا النمط من التغير يتحكم فيه وجود الدولة ضمن تحالفات دولية والموارد المخصصة للوفاء بالتزاماتها الدولية، ومن ثم يصبح من الصعب عليها تغير تلك الارتباطات بسرعة³².

التغير الجذري، أو الثوري، يعني انتهاء نمط من السياسة الخارجية وإحلاله بنمط جديد من التوجهات والسياسات عبر فترة قصيرة من الزمن. وبالاعتماد على مجموعة من المعايير ومنها: مستوى مشاركة الدولة في العلاقات الدولية، اتجاه مساهمتها في التفاعلات الدولية، مدى قبولها لتغلغل القوى الخارجية، نمط ارتباطاتها العسكرية والسياسية والدبلوماسية وميز هولستي بين أربعة أنماط للسياسة الخارجية وهي³³:

نمط الانعزال: ويتميز بمحدودية المشاركة في السياسة الخارجية ورفض التغلغل الخارجي.

نمط الاعتماد على الذات: ويقوم على المشاركة الخارجية المحدودة ويهتم بتنوعها وتفادي التغلغل الخارجي والدخول في ارتباطات تزيد من هذا التغلغل.

نمط الاعتماد على الخارج: وهو نمط يتميز بارتفاع مستوى المشاركة الخارجية، التي تركز على قوى خارجية رئيسية مع الاعتماد على مصادر الدعم الخارجي مما يزيد من التغلغل الخارجي، الذي قد يأخذ شكل التحالفات العسكرية.

عدم الانحياز بالتنوع: ويقوم على ارتفاع مستوى المشاركة الخارجية مع تنوع الشركاء الخارجيين وتفادي الدخول في تحالفات عسكرية مع قوى كبرى.

وبناء على المعطيات الدولية، يمكن ان نلاحظ ان هذه الانماط التي يشير اليها هولستي، انما تخص الدول الصغيرة والمتوسطة. فأما بالنسبة للدول المتوسطة، فإنها تلجأ الى الاعتماد على الذات وعلى عدم الانحياز بالتنوع. اما في حالة الدول الصغيرة، نجد ان الطابع الغالب هو الاعتماد على

الخارج. وبالنسبة للنمط الانعزالي، فانه في المرحلة الحالية غير موجود بالنظر الى التشابك الكبير في العلاقات السياسية والاقتصادية والامنية على مختلف المستويات.

ان نمط التغير اذن حسب هولستي، عملية مرهونة بقدرات الدولة ومكانتها في سلم القوى على المستوى الدولي وحجم الضغوطات الداخلية والخارجية وارتباطات الدولة الخارجية. وهنا لا يمكن ان نتوقع تغيير جذري في السياسة الخارجية للدول العربية ذات العلاقات الامنية والسياسية مع القوى الكبرى في النظام الدولي الا بما يتماشى ومصالح هذه الدول الكبرى(اعادة النظر في اتفاقية كامب ديفيد، القواعد العسكرية الأمريكية في العربية السعودية والكويت والامارات)، الى جانب ذلك فان التغير في سياسة بعض الدول فرض من قبل القوى الكبرى حالة العراق.

وتناول بدوره المفكر عماد جاد⁽³⁴⁾ أنماط استجابة الدول للتغير في النظام الدولي والتي حددها في ثلاثة أنماط وهي:

نمط الاستجابة المبادرة: يميز هذا النمط سلوك الدول التي حققت درجة متقدمة من النموالسياسي والاقتصادي والتي لها قدرة عالية على التكيف مع التحولات، وعادة ما تكون التحولات الكبرى جزءا من حركة ونشاط هذه الدول أو تكون هذه التحولات محل رصد ومتابعة دقيقة منذ بداياتها الأولى. وقد يأتي هذا النمط من السلوك، من الدول المتوسطة والصغيرة في حالة ما إذا عملت على حسم توجهاتها الداخلية والخارجية على نحو يتوافق مع اتجاه التغير في النظام الدولي وخاصة إذا لم تكن ذات مورث ثقافي راسخ يحدد أطر ثابتة للحركة داخليا وخارجيا (الدول التوابع للمنظومة السائدة في النظام الدولي ولا توجد قوى تعمل في الاتجاه المضاد ويمثل مشروع أوروبا الموحدة النموذج البارز).³⁴

نمط التكيف بفعل الضغط الخارجي: حيث هناك دول لا تمتلك القدرة على الاستجابة المبادرة، إلا أنه وبسبب استمرار الأدوار المتوقعة منها في الحياة الدولية، تمارس عليها ضغوطات، تدفع بالقيادات الداخلية فيها إلى محاولة خلق انطباع بالتأقلم والتكيف مع القيم العالمية البازغة دون المساس بمبادئها الداخلية الجوهرية وتعمل مصالح الدول على تحديد حدود الضغوط الخارجية. والاستجابة لتلك الضغوطات تكون إما شكلية بحيث لا تمارس الدول الضاغطة ضغوطها فيما وراء التجاوب الشكلي، تفاديا لأي انفجار داخلي قد يطيح بمصالحها، أو يتم

تجاهل الموقف بالكامل واخراج هذه الدول من قائمة المطلوب منها، إدخال تغيرات تتلاءم مع تحولات النظام الدولي. 35 ص 62-63

نمط التحدي والمقاومة: وهو نمط يميز الدول العاجزة أو الراضية في توليد الاستجابة الداخلية للتحديات الخارجية ويمكن تلخيص أسباب المقاومة في طبيعة المجتمع أو نظام الحكم أو ما يسمى بالموثوث الثقافي وعادة ما تواجه هذه الدول بالإطاحة بفعل قوى داخلية بمساندة خارجية أو بفرض الحصار الدولي وتهميش الدولة وعزلها. (حالة إيران والدول المارقة).³⁶

وانطلاقاً من العوامل المؤثرة في التغير في السياسة الخارجية حدد من جهته روزنو، أربعة انماط للتكيف في السياسة الخارجية وهي:³⁷

النمط الأول: التكيف الوقائي ويتم فيه التغير في السياسة الخارجية كاستجابة لعوامل داخلية وخارجية.

النمط الثاني: التكيف الازعاعي: حيث يحدث التغير كنوع من الازعاج والخضوع لعوامل البيئة الخارجية.

النمط الثالث: التكيف الصلب: ويحدث التغير فيه نتيجة لعوامل البيئة الداخلية.

النمط الرابع: التكيف المتقدم: ويتم فيه التغير في السياسة الخارجية بمبادرة من صانع القرار وليس بسبب تغيرات تحدث في البيئة الداخلية او الخارجية.

اذن الملاحظ، هو اختلاف الباحثين في تحديد انماط التغير في السياسة الخارجية وذلك حسب الظروف التي تجري فيها العملية، لكن ما يجب الاشارة اليه هو ان التغير في السياسة الخارجية يتم بشكل تدريجي، بمعنى ان سياسة الدول الخارجية لا تتغير بشكل جذري الا في حالات نادرة. فالوحدة الدولية تتجه الى اقرار الابعاد الرئيسية لسياستها الخارجية وقبول التغير المحدود في الابعاد الهامشية لتلك السياسة. كما ان التغير في السياسة الخارجية يبدأ بمجموعة من السلوكات المحدودة والقرارات التكتيكية التي تختلف عن التوجه الرئيس للبيئة الخارجية، وعبر فترة من الزمن يؤدي تراكم التغيرات المحدودة الى تغيير شامل في التوجه الرئيسي للسياسة الخارجية³⁸. وتفسر الطبيعة التدريجية للتغير في السياسة الخارجية على ضوء طبيعة الارتباطات الدولية التي تترتب على اتباع سياسة خارجية معينة. فليس من السهل على الدولة ان تغير من طبيعة تلك

الارتباطات بشكل مفاجئ بعد ما خصصت لها موارد للوفاء بها. ويرى محمد السيد سليم، ان هذا الطابع التدريجي للسياسة الخارجية لا ينفي امكانية حدوث تحول جذري في السياسة الخارجية من خلال احلال نمط جديد من التوجهات والسياسات مثلما حدث في سياسة الصين في الفترة الممتدة من 1959-1966، حيث انتقلت من نمط الاعتماد على الاتحاد السوفياتي والتحالف معه الى نمط الاعتماد على الذات ومن نمط الاعتماد على الذات الى نمط العزلة في الفترة ما بين 1966-1969.³⁹

والتغير الجذري يحدث عموما في الدول النامية او الدول التسلطية وذلك نتيجة عاملين يحددهما الباحث روتشايين في ما يسميه: بشخصنة السياسة الخارجية وسيطرة القائد السياسي على عملية صنع السياسة الخارجية. وعليه، فان تغير القائد السياسي يؤدي الى تغير السياسة الخارجية كما يمكن ان تتغير السياسة الخارجية اذا تغيرت ادراكات ونمط عقائد القائد. اما العامل الثاني فانه يتلخص في الانشقاقات السياسية داخل النخبة الحاكمة وعدم وجود اجماع داخلي حول الخطوط الرئيسية للسياسة الخارجية. فانتصار جناح من اجنحة النخبة يؤدي الى تغيير جذري في السياسة الخارجية (انقسام النخبة بعد وفاة لينين وانقسام النخبة في مصر بعد وفاة جمال عبد الناصر). الا ان احتمالات التغير الجذري للسياسة الخارجية تزداد في الدول النامية التي تحدث فيها ثورة سياسية على النظام القائم ومن ثم تغيير النخبة وتزداد احتمالات التغير الجذري اذا كانت الثورة مسبوقة بحالة من عدم التكافؤ الاقتصادي او التبعية السياسية لاحد القوى الكبرى. (تغير السياسة الايرانية بعد ثورة 1979).⁴⁰

وعندما تتوفر عوامل واسباب التغير، فان صناع القرار يستطيعون تمرير برامجهم وذلك عند ما تكون النافذة السياسية⁴¹ مفتوحة حيث يتم استغلال الفرصة قبل فوات الاوان. وقد أكد جون كيلبير على أهمية حالة الازمة للقيام بهذا العمل غير المعتاد، ذلك ان حالة الازمة ترتبط بالشعور بالخوف والذي يساعد صانع القرار الراغب في التغيير على التغلب على معوقات البنى المؤسسية وفرض تصوره. وفي هذا الاطار يجب الاشارة الى انه يمكن ان تغلق النافذة السياسية وتضيع الفرصة⁴²

ان مناقشة التغير في السياسة الخارجية كما ورد في كتابات المفكرين، وان كان موضوعا حديثا في الدراسات السياسية مقارنة مع تطور السياسة الخارجية كمنشأ وممارسة، فانه يوضح العديد من النقاط المهمة في ظاهرة التغير في السياسة الخارجية وهي:

- ان التغير في السياسة الخارجية ظاهرة مرتبطة بمركبة الظروف الداخلية والدولية المتداخلة فيما بينها. فالظروف الداخلية والتي تشمل ما يطرأ على النظام السياسي من انتقال للسلطة وتغير في النخبة او وقوع ثورة او التحول الديمقراطي الى جانب الظروف الدولية والاقليمية، ظروف تلعب دورا حاسما في عملية تغير السلوك الخارجي للوحدات الدولية

- في بعض الاحيان تكون هذه الظروف منفصلة عن بعضها البعض وقد تكون متداخلة وكلما كانت متداخلة كلما ادت الى تغيرات نوعية في السياسة الخارجية للدولة وهو ما تعكسه التطورات التي شهدتها دول اوربا الشرقية في بداية التسعينات حيث ادت الاحداث الداخلية فيها والتحولت الدولية الى تغير كبير في سياساتها الخارجية وذلك على مستوى التوجهات والاهداف التي كانت تحكم هذه السياسات. ان التغيرات التي طرأت على العالم بعد الحرب العالمية الثانية، دفعت الكثير من الدول الى تشجيع سياسة الاحلاف والتكتلات وكان لهذه التغيرات ان تفرض نماذج سلوكية جديدة اذ اقدمت بعض الدول الى خلق احلاف مع الدول المجاورة والصديقة، وكان لا بد لهذه التطورات في السياسة الدولية ان تترك تأثيرها الواضح على عملية صنع القرار في السياسة الخارجية⁴³

- انه من الطبيعي في كل دولة ان تحدث عملية توافق اوتوازن بما يتلاءم واهدافها وفي امكاناتها في الفترة محل التغير والتحول. إلا ان احداث هذا النوع من التوازن يرتبط بدوره بحجم الدولة وقدرتها وبناء عليه، تختلف الدول في نمط الاستجابة. فالدول الكبرى اكثر قدرة على تغيير سياستها الخارجية وذلك عند مستوى تكاليف منخفض نسبيًا كما تتبع الاستجابة المبادرة انطلاقا من ان تلك التحولات قد تشكل جزءا من حركتها ونشاطها اوانها هي التي تشرف عليها منذ البداية مثل الولايات المتحدة والنظام الدولي الجديد الذي يعبر عن الهندسة الامريكية في جزء كبير منه وذلك عكس الدول الضعيفة والتي لا تمتلك هامش كبير من المناورة في سياستها الخارجية خاصة اذا كانت تشكل أهمية لاحد القوى الكبرى. وبذلك تختلف مستويات وانماط التغير التي ذكرها هيرمان (التغيير التكيفي، تغير البرنامج، الاهداف، والتوجهات).

وما يعاب على مختلف المقاربات التي تمت الاشارة اليها، هو انها تبقى نماذج مجردة فيما يتعلق بتوقيت حدوث التغير والعوامل التي ترجح التغير عن تلك التي تعيقه. هذا الى جانب ان هذه المقاربات تطرقت الى العديد من العوامل المفسرة للتغير ولكنه لم ترجع احد عن الاخر.

خاتمة

إن التغير في السياسة الخارجية يعني التحول والانتقال من حالة الى حالة وهي عملية تتم تحت العديد من الضغوطات منها ما هو داخلي ومنها ما هو خارجي وتكون العملية ضاغطة اذا اقرنت بضغوطات داخلية وخارجية في نفس الوقت. هذه الضغوطات تضطر الدولة الى البحث عن انماط للتكيف لكي تحافظ على الوضع القائم ان كان يخدم مصالحها والاندماج في البيئة الجديدة بطرق لا تكلفها فقدان موقعها اودورها. الا ان طبيعة هذا التكيف وتحقيقه للنتائج التي يريجوها صانع القرار عملية مرهونة بقدرة الدولة وموقعها في النظام الدولي والاقليمي وايضا في ارادة التغير. بمعنى مدى اضطرار الدولة لإحداث هذا التغير في سياستها الخارجية. وهو ما تم توضيحه من قبل العديد من الباحثين السياسيين امثال هولستي، تشالز هيرمان، دفيد سيكدمور وروزنو... واخرون. حيث تعد هذه الدراسات مرجعا فكريا يساهم في معالجة السياسة الخارجية كظاهرة تمتاز بالحركية: التغير والاستمرار واهم العوامل التي تتحكم في هذه العملية

وعملية التغير يمكن ان تكون سلمية ومرادفة للاستقرار اذا تمت بمعدل يمكن استيعابه من قبل الدول. ويرى الباحث جون هيزر، بان أي نظام لا يمكن ان يخلو من التغير واعتبر شرط الاستقرار لا يكمن في اختفاء التغيرات في النظام الدولي واستمرار الوضع الراهن الى مالا نهاية ولكنه يتحقق متى كانت التغيرات التي يشهدها النظام سلمية وبطيئة ومتدرجة. اما شرط عدم الاستقرار، فانه يتمثل في تحول هذه التغيرات الى النمط المفاجئ والعنيف وهو ما جعل هيزر يشترط ان يكون التغيير سلميا⁴⁴

وقد حمل النظام الدولي الجديد العديد من المعطيات التي تصب في اتجاه دفع الدول الى اعادة النظر في توجهاتها وسلوكاتها ومخططاتها في العديد من مناطق نفوذها وحتى على المستوى الداخلي، اتخذت الدول العديد من الاجراءات التي تمكنها من تحقيق اهدافها تماشيا مع المستجدات الدولية. ولم تقتصر هذه العملية على دولة معينة بل ان نظرة سريعة على ما يحدث من حولنا يكشف بوضوح شمولية المسار الذي امتد من الدول الكبرى الى الدول الصغرى. ذلك ان السياسة الخارجية ظاهرة لا يمكن فصلها عن محيطها الدولي والداخلي وحتى النفسي والاجتماعي.

الهوامش:

¹ Evelyne Dufault. Demi tours: une approche sociologique des revirements de politique étrangère. le cas de la politique étrangère canadienne dans la négociation du protocole Cartagena. P2. <http://www.cpsa-acsp.ca/papers-2005/Dufault.pdf>

² Bertant Gilles. Penser le Changement en politique étrangère: Le cas de Turquie depuis 2002. P1. <http://www.afsp.info>

³ -علي سيد فؤاد النقر. أثر التغير في النظام الدولي على السياسة الخارجية الصينية تجاه الولايات المتحدة الأمريكية. رسالة دكتوراه الفلسفة في العلوم السياسية. القاهرة: كلية الاقتصاد والعلوم السياسية. قسم العلوم السياسية. 2004. ص 28-29.

⁴ -نورهان الشيخ. دور النخبة في إعادة هيكلة السياسة الخارجية: دراسة للحالة الروسية (1985-1996). جامعة القاهرة: كلية الحقوق والعلوم السياسية. 2000. ص 13.

⁵ -عزت السيد احمد. "القيم بين التغير والتغيير. المفاهيم والخصائص والاليات". مجلة جامعة دمشق. العدد الاول. 2011. ص 608.

⁶ -لطيفة طبال. "التغير الاجتماعي ودوره في تغير القيم الاجتماعية". مجلة العلوم السياسية والاجتماعية. العدد 8، 2012. ص 407.

⁷ -نفس المرجع. ص 409.

⁸ -ريم محمد مرسي. الثورات العربية ومستقبل التغير السياسي. ص 2-3. في: www.philadelphia.edu

⁹ -نفس المرجع. ص 4.

¹⁰ -إسلام محمد جوهر. الاستمرار والتغير في سياسة الخارجية الأمريكية تجاه ايران بعد أحداث الحادي عشر من سبتمبر. 2001. رسالة ماجستير. القاهرة: كلية الاقتصاد والعلوم السياسية. قسم العلوم السياسية. 2011. ص 10-11.

¹¹ - <http://politics-ar.com>

¹² - نوهان الشيخ. مرجع سبق ذكره. ص 27-28.

¹³ - نفس المرجع. ص 24.

¹⁴ -إسلام محمد جوهر. مرجع سبق ذكره. ص 15.

¹⁵ -نوهان الشيخ. مرجع سبق ذكره. ص 18-19.

احمد زكريا الباسوسي. اثر القيادة السياسية على تغير السياسة الخارجية الفرنسية (شيراك-الساكوزي). رسالة

ماجستير في العلوم السياسية. القاهرة: كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، 2011. ص 28. ¹⁶

¹⁷ - علي السيد فؤاد النقر. مرجع سبق ذكره. ص 32-33.

* Kalevi. Jaako. Holsti. International Politics Aframework for analysis London. Prentice Hall. International Inc. 1995.

¹⁸ -علي سيد فؤاد النقر. مرجع سبق ذكره. ص 34.

¹⁹ - نفس المرجع. ص 37.

* David Skidmore. Explaining state responses to international change. The structural sources of policy Ridity and change. Copyright. 1994, University of south Carolina

²⁰-علي سيد فوائذ النقر. مرجع سبق ذكره. ص 40.

²¹- نفس المرجع. ص 41.

²²- نفس المرجع. ص 44

²³- نفس المرجع. ص 44-45-46

²⁴- نفس المرجع. ص 44.

²⁵- نفس المرجع. ص 45-46.

²⁶- نفس المرجع. ص 46.

²⁷- نفس المرجع. ص 44.

²⁸ -Frédéric Charillon. Les Etats et leurs politiques étrangères. Relations Internationales. Notice.2006.P65-66.

²⁹-نور هان الشيخ. مرجع سبق ذكره.ص.25.

* Charles Hermann. Changing Course: when Governments choose to Redirect Foreign Policy. International Studies. Ohio. 1990. P9.

³⁰-بدر أحمد محمد عبد العاطي. أثر التحولات العالمية في سياسة اليابان تجاه عملية السلام العربية - الإسرائيلية، رسالة دكتوراه في الفلسفة السياسية. القاهرة:كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، قسم العلوم السياسية. 2003. ص 22-23.

³¹- نفس المرجع. ص 23.

* دراسة هولستي بعنوان

K. J. Holsti. Restructuring Foreign Policy. A Neglected phenomenon: in foreign policy Theory in:K.j. Holsli (ed) why nation realign: Foreign policy Restructuring in the postwar world (London: George Allen and Unwin Hyman. Jun. 1982.

³²- إسلام محمد جوهر. مرجع سبق ذكره. ص 11.

³³- بدر أحمد محمد عبد العاطي. مرجع سبق ذكره.ص.21.

* محمد السيد سعيد. طبيعة النظام الدولي الراهن. في نهضة مصر والنظام الدولي. المواجهة أم المناورة. مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية. الأهرام. 1999.

³⁴- نفس المرجع. ص 61-62.

³⁵- نفس المرجع. ص 62-63.

³⁶- نفس المرجع. ص 64

³⁷- اسلام محمد جوهر. مرجع سبق ذكره.ص.13.

³⁸-: محمد السيد سليم. تحليل السياسة الخارجية. القاهرة: مكتبة النهضة المصرية الطبعة الثانية. 1998. ص.101.

³⁹-: نفس المرجع.ص.102.

⁴⁰- نفس المرجع.ص.102-105.

- ⁴¹ روجر كينجدون هو من اشتق فكرة النافذة السياسية من نوافذ الفضاء والتي تشير انه في لحظة معينة من الوقت يوجد الكوكب المناسب في المكان المناسب لإطلاق الصاروخ الفضائي لكنه لن يبقى لفترة طويلة على هذا النحو ومن ثم فعلمية الاطلاق يجب ان تتم عندما تكون النافذة مفتوحة والا ضاعت الفرصة ومن ثم الانتظار الى ان يعاد فتحها مرة اخرى.
- ⁴² -اسلام محمد جوهر. 17-18.
- ⁴³ - احمد النعيمي. السياسة الخارجية. عمان: دار زهران للنشر والتوزيع. 2008. ص336.
- ⁴⁴ - شريف عبد الرحمن عبد الحميد. نظرية النظم والتغير في النظام الدولي. رسالة ماجستير. القاهرة: كلية الاقتصاد والعلوم السياسية. 2003 ص20.