

مركزات التنمية الصناعية في إطار سلاسل القيمة العالمية

Pillars of industrial development in the context of global value chains

سميحة جديدي¹



djedidi-samiha@univ-cloued.dz، جامعة الوادي (الجزائر)،¹

تاريخ القبول: 2020-11-17	تاريخ الإرسال: 2020-10-12
<p>Abstract</p> <p>This research aims to identify the most important foundations of the industrial development in light of international distribution of production processes as global value chains. Through reviewing and analyzing the previous literature related to the research topic.</p> <p>A number of determinants were reached they allow achieving industrial development in its modern sense, i.e. moving from low-value-added activities to high-value-added activities for the same sector, they are represented by: developing the capabilities of a workforce to match modern developments in methods of production, technological capabilities, national innovation systems, industrial policies, and regional links.</p> <p>Keywords: Industrial development, global value chains, global production networks.</p> <p>JEL Classification Codes: F6, O3, L5</p>	<p>ملخص</p> <p>هدف البحث الى تحديد أهم مركزات التنمية الصناعية في ظل التوزيع الدولي لعمليات الإنتاج بشكل سلاسل قيمة عالمية. ومن خلال مراجعة وتحليل الأدبيات السابقة ذات الصلة بموضوع البحث.</p> <p>تم التوصل الى عدد من المحددات تسمح بتحقيق التنمية الصناعية بمفهومها الحديث أي الانتقال من الأنشطة منخفضة القيمة المضافة الى الأنشطة مرتفعة القيمة المضافة لنفس القطاع، وهي تتمثل في تنمية قدرات القوة العاملة لتناسب مع التطورات الحديثة في طرق الإنتاج، والقدرات التكنولوجية ونظم الابتكار الوطنية، والسياسات الصناعية، وأخيرا الروابط الإقليمية.</p> <p>الكلمات المفتاحية: تنمية صناعية، سلاسل قيمة عالمية، شبكات الإنتاج الدولية.</p> <p>تصنيفات JEL: F6، O3، L5</p>

* المؤلف المرسل

خلال العقود القليلة الماضية احتدم النقاش حول التنمية الصناعية في سياق عولمة الإنتاج، فيما إذا كان تخفيض الحواجز أمام التجارة والاستثمار وتزايد التوجه نحو تجزئة وتوزيع العملية الإنتاجية دولياً سيؤدي إلى نمط مماثل للتنمية الصناعية بين البلدان. وتشير وجهة النظر المعاكسة إلى أن البلدان تستجيب بشكل متباين لعولمة الإنتاج، (Lee, Kim, & Lim, 2016, p. 3) حيث تتضح بشكل جلي مظاهر عدم التماثل في توزيع الدخل المتولد عن أنشطة الإنتاج الدولي، والذي يتركز بشكل كبير حول مراحل أعلى سلسلة القيمة والتي تهيمن عليها الاقتصادات المتقدمة وعدد قليل من اقتصادات الأسواق الناشئة. فصعود سلاسل القيمة العالمية غير سياق التنمية الصناعية في الاقتصاد العالمي، ففي حالة الإنتاج المتكامل رأسياً فإن مرتكزات التنمية الصناعية تختلف عن تلك التي تتم في إطار تجزؤ وتوزيع الإنتاج عبر مختلف بلدان العالم، فسبقاً كانت العملية الإنتاجية تتم داخل الاقتصاد المحلي ثم بدأت عمليات تفكيك وتجزئة العملية الإنتاجية بالتزايد بشكل مطرد منذ مطلع التسعينات من القرن الماضي، فحدث بذلك تحول في السياسات الصناعية ومرتكزات التنمية الصناعية.

وتم مراجعة عدد من الدراسات السابقة والتي ركزت على أحد جوانب الموضوع، فدراستي (Gereffi, Fernandez-stark, & Karina, Bamber, & Gereffi, 2012) و (Psilos, 2011) مثلاً سلطت الضوء على تنمية قدرات ومهارات اليد العاملة، في حين ركزت دراسات (Par, Gaurav, & Low, 2013) و (Edquist, 2001) و (Dev & Sarker, 2013) و (Morrison & Pietrobelli, 2008) على جانب الابتكار والقدرات التكنولوجية. أما دراستي (Gereffi, 2013) و (Olga, 2004) فتناولت جانب السياسات الصناعية، في حين ركزت دراسات البنك الدولي منظمة OECD على أهمية الروابط الإقليمية. لذلك تحاول الدراسة الحالية

حصر أهم المرتكزات التي تسمح بتحقيق التنمية الصناعية في ظل التوزع الدولي لعمليات الإنتاج وذلك من خلال الإجابة على الإشكالية الرئيسية التالية:

ما هي مرتكزات التنمية الصناعية في إطار انتظام العمليات الإنتاجية بشكل سلاسل قيمة عالمية؟
فرضية البحث: تكتسي تنمية القوة العاملة والقدرة على الابتكار، الى جانب السياسات الصناعية والروابط الإقليمية أهمية كبيرة في تحقيق التنمية الصناعية في ظل توزع الإنتاج بشكل سلاسل القيمة العالمية.
أهداف البحث: يهدف البحث الى التعريف بسلاسل القيمة العالمية والتنمية الصناعية بمفهومها الحديث، ومحاولة تحديد أهم مرتكزات التنمية الصناعية في إطار سلاسل القيمة العالمية.
منهجية البحث: يعتمد البحث على المنهج الوصفي التحليلي من خلال مراجعة عدد من الدراسات والأبحاث التي تناولت جوانب من الموضوع.

2. مفهوم سلاسل القيمة العالمية

تعد سلاسل القيمة العالمية نمطا حديثا للتجارة الدولية حيث تشترك عدة بلدان في انتاج السلع والخدمات ويتم تقاسم أنشطة عملية الإنتاج وفقا للمزايا النسبية المطلقة لتلك البلدان، وقد ساهمت الثورة الصناعية في فصل الإنتاج عن الاستهلاك وعمقت ثورة تكنولوجيا المعلومات من تجزؤ عمليات الإنتاج وأدت إلى توزعها دوليا.

وتعرف سلاسل القيمة العالمية بأنها "جميع الأنشطة الإنتاجية التي تقوم بها شركات في مواقع جغرافية مختلفة في جميع أنحاء العالم، لتقدم منتج أو خدمة بدء من مرحلة التصميم مرورا بمرحلة الإنتاج وصولا إلى التسليم للمستهلك النهائي، وتشمل أنشطة البحث والتطوير، التصميم، الإنتاج، التسويق والتوزيع". (Koen & Miroudot, 2013, p. 4)

وفي إطار سلاسل القيمة العالمية تكتسي «المزايا النسبية المطلقة» و«وفرة وندرة عناصر الإنتاج» دوراً هاماً في التوزع الجغرافي لأنشطة الإنتاج، ويمثل كل اقتصاد أو صناعة «حلقة» في سلسلة إنتاج

دولية تقوم على التبادل في السلع والمنتجات الوسيطة، وتعود القيمة المضافة على طول هذه السلسلة إلى عوامل الإنتاج المعروفة. وتقوم الشركات في الدول المتقدمة بنقل جزء من أنشطتها إلى الخارج، وخصوصاً نحو الدول النامية، ويرجع جزء من تحقيق الأرباح جراء التوسع في الإنتاج، للاختلافات في تكاليف عوامل الإنتاج بين مختلف الدول. فالفروقات الشاسعة في أجور العمالة غير الماهرة بين الدول المتقدمة والنامية جعل من تجزئة مراحل عملية الإنتاج دولياً أمراً مرجحاً، وهو ما يتناسب مع نظرية عوامل الإنتاج «لهكشر-أولين» حيث تخصص كل دولة في إنتاج وتصدير السلع التي تستخدم فيها عوامل إنتاج وفيرة لديها، وعلى هذا الأساس تتخصص الاقتصادات النامية والتي تتميز بوفرة نسبية في العمالة غير الماهرة بإنتاج وتصدير منتجات كثيفة العمالة غير الماهرة، أي التجميع النهائي للمنتجات، بالإضافة إلى الامداد بالموارد الأولية الطبيعية؛ وبالمثل فإن الدول كثيفة رأس المال والعمالة الماهرة تخصص في تصدير المنتجات الوسيطة، وأعمال التصميم والبحث والتطوير. (Par, Gaurav, & Low, 2013, p. 29) من هنا فإن «الميزة النسبية» وثيقة الصلة بإنشاء سلاسل القيمة العالمية، فاختيار موقع الإنتاج يدور حول الكفاءة أي وضع كل مرحلة من مراحل الإنتاج في الموقع الأفضل من ناحية التكلفة، ومقارنة تكاليف الإنتاج مع تكاليف نقل النشاط إلى الخارج، إلا أن التخصص لم يعد يقوم على التوازن العام للميزة النسبية للبلدان في إنتاج السلع النهائية، ولكن على الميزة النسبية للمهام التي يقوم بها البلد في مرحلة ما من سلاسل القيمة العالمية. (OMC, IDE, JETRO, 2011, p. 4)

3. مفهوم التنمية الصناعية

يمتلك القطاع الصناعي روابط كثيرة مع بقية قطاعات الاقتصاد الوطني، وهو يشمل الصناعة الاستخراجية وصناعة البناء والكهرباء والماء والغاز، والصناعة التحويلية والتي تضم الصناعات الخفيفة مثل صناعات النسيج والصناعات الغذائية، والصناعات الثقيلة كصناعات الحديد وصناعة السيارات.

وقد تطورت مداخل ومرتكزات تحقيق التنمية الصناعية خاصة مع تبني الكثير من البلدان للتوجه الخارجي والانفتاح على الاقتصاد الدولي.

وقد شهدت الدول النامية المعاصرة نمواً في القطاع الصناعي نسبة إلى بقية القطاعات الاقتصادية الوطني، وارتفعت نسبة مساهمة القطاع الصناعي في الناتج المحلي الإجمالي على حساب القطاع الزراعي. ومع ذلك ينبغي أن تعطى أهمية لعلاقة التداخل بين القطاعات المختلفة في الاقتصاد الوطني، بحيث لا يؤدي الاهتمام بنشاط اقتصادي معين إلى إهمال نشاطات أخرى، وبالتالي فإن اعتبارات مساهمة الصناعة في الأهداف الاقتصادية العامة يشمل تقوية القطاعات الأخرى في الاقتصاد الوطني (تركي و القريشي، 2010، الصفحات 297-301).

وقد عرفت الأونكتاد التنمية الصناعية بأنها "عملية يتحول فيها العمل والموارد تدريجياً من الزراعة إلى الصناعة التحويلية، مما يؤدي إلى زيادة مطردة في عوائد الإنتاجية والتنمية الاقتصادية عموماً. ويمثل أحد الأهداف الأساسية للتنمية الصناعية في تعزيز عملية التحول الهيكلي هذه من خلال استهداف الأنشطة الاقتصادية والقطاعات والتكنولوجيات ذات إمكانات التنمية والنمو". (UNCTAD, 2015, p. 3)

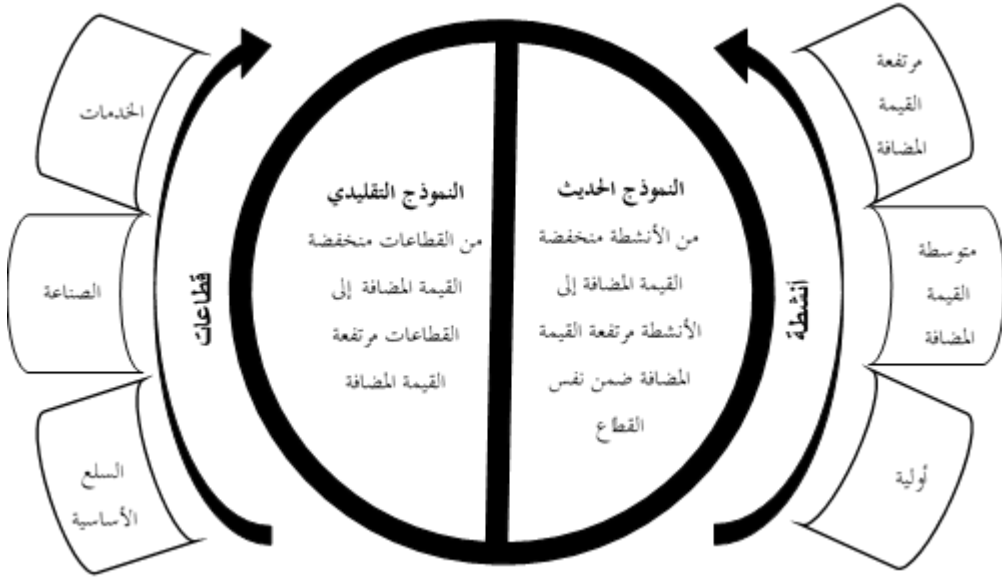
إلا أن هذا التعريف ينظر للتنمية الصناعية بشكلها التقليدي والتي تركز على التغيير الهيكلي والانتقال من قطاع الموارد الطبيعية إلى الصناعة ثم الخدمات، في حين أن التنمية الصناعية بالمفهوم الحديث تركز على الارتقاء بالصناعة من الأنشطة منخفضة القيمة المضافة باتجاه الأنشطة مرتفعة القيمة المضافة ضمن نفس القطاع. كما يوضح الشكل 1، حيث يركز النموذج الحديث على الارتقاء الوظيفي من الأنشطة الأولية والتي تشمل على عمليات الإنتاج الأساسية وعمليات التجميع نحو الأنشطة متوسطة القيمة المضافة وهي أنشطة التصميم، التسويق وخدمات ما بعد البيع وصولاً إلى الأنشطة مرتفعة القيمة المضافة والتي تضم أنشطة البحث والتطوير، الخدمات المتخصصة وتطوير التكنولوجيا.

ومما سبق يمكن تعريف التنمية الصناعية بمفهومها الحديث بأنها "العملية التي يتم من خلالها الانتقال من التخصص في الأنشطة الإنتاجية منخفضة القيمة المضافة لسلسلة ما إلى التخصص في الأنشطة الإنتاجية مرتفعة القيمة المضافة لنفس السلسلة، سواء كانت سلسلة قيمة زراعية، صناعية، أو خدمية". وما يهم وفقا للنموذج الحديث للتنمية هو القيمة المضافة التي يتم انشاؤها في البلد وما إذا كانت في زيادة مع الوقت، وفي العديد من سلاسل القيمة تكمن القيمة المضافة الأعلى في الأنشطة غير الملموسة، كثيفة رأس المال البشري والتكنولوجيا، وفي صناعات أخرى مثل الإلكترونيات والملابس، تميل أن تتواجد إما في بداية سلسلة القيمة كأذ شطة البحث والتطوير والتصميم، أو في نهايتها وهي الأنشطة المتعلقة بالمعرفة التسويقية، كالتسويق، العلامة التجارية، اللوجستيات وخدمات ما بعد البيع. وفي قطاعات مثل الكيماويات تميل الأنشطة ذات القيمة المضافة المرتفعة إلى التركيز في المنبع. وإجمالاً يمكن أن تكون القيمة المضافة لمختلف القطاعات في حلقات مختلفة من سلسلة القيمة، إلا أن البلدان ذات الدخل المرتفع لديها تخصص أكبر في الأنشطة ذات القيمة المضافة الأعلى ضمن سلسلة القيمة وهو ما يعكس الاستخدام الكثيف للتكنولوجيا ومدخلات الخدمات سواء في قطاعات السلع الأساسية، الصناعة أو الخدمات، في كلاً من أنشطة ما قبل الإنتاج، الإنتاج وما بعد الإنتاج، وهو ما يتطلب تراكم المعرفة ورأس المال. (Daria & Winkler, 2016, pp. 21-22)

ويمكن أن يحدث التحسين من خلال تحديد أنشطة ومهام الميزة النسبية الأولية للقطاع، ثم وضع السياسات التي تسمح بتمكين هذه الأنشطة ذات الميزة النسبية، وأخيراً تحديد مجموع السياسات التي تسمح بتمكين المهارات الأساسية القائمة وتحسين مدخلات رأس المال البشري، ويمكن للبلدان بعد ذلك الانتقال نحو وظائف ذات قيمة مضافة أعلى أو تطوير التخصص في الصناعات الأكثر ربحية.

(Daria & Winkler, 2016, p. 22)

الشكل 1: النموذج التقليدي مقابل النموذج الحديث للتنمية الصناعية



Source: (Daria & Winkler, 2016, p. 23)

4. مرتكزات التنمية الصناعية في ظل صعود سلاسل القيمة العالمية

نظراً لأن الكثير من الدول النامية والتي تمكنت من الاندماج في سلاسل القيمة العالمية وجدت نفسها أسيمة الأنشطة الإنتاجية ذات القيمة المضافة المتدنية، مثل أنشطة التجميع والتركيب للأجزاء والمكونات المستوردة، أو كمصدر لسلع أساسية (الموارد الطبيعية) الأمر الذي حرّمها من جني مكاسب الاندماج بالاقتصاد العالمي. وعلى الرغم من أن العديد من الدراسات التي قامت بها منظمات دولية أثبتت العلاقة الإيجابية بين المشاركة في سلاسل القيمة العالمية والتنمية، إلا أنها أكدت بأن هذه المكاسب غير تلقائية وتتطلب جهوداً من الدول لتحتسب مواقعها في سلسلة القيمة والارتقاء باتجاه أنشطة ذات قيمة مضافة أعلى. وفيما يلي نشير إلى بعض مرتكزات التنمية الصناعية في ظل تنامي انتظام

الإنتاج بشكل سلاسل قيمة عالمية، وذلك استناداً إلى مجموعة من الأدبيات النظرية والتطبيقية والتي تناولت بالدراسة والتحليل موضوع سلاسل القيمة العالمية والتنمية بشكل عام.

1.4 تطوير مهارات القوة العاملة

ويعرف تطوير القوة العاملة بأنها "العملية التي يتم من خلالها تحويل رأس المال البشري الأولي إلى مصدر للميزة التنافسية للشركات والصناعات". لذا لا يمكن للبلدان النامية الاستمرار في المنافسة على الأذشطة التي تعتمد على اليد العاملة غير الماهرة بل ينبغي لها الاهتمام برأس المال البشري وتنميته وإلا سوف تفقد فرص الاندماج الفعال في الأقتصاد العالمي وتحقيق مكاسب ذات أهمية. (Karina,

Bamber, & Gereffi, 2012, p. 5)

ومن الناحية العملية يشير تطوير القوة العاملة إلى مجموعة نظم التعليم بما في ذلك التعليم الأساسي العام، التعليم الثانوي، التعليم المهني، والتعليم العالي، فضلاً عن التدريب قبل التوظيف والتدريب أثناء العمل، والتدريب الرسمي وغير الرسمي. ويمكن أن يتم تمويل التدريب من قبل الحكومة ووزقات العمال والجمعيات المهنية والأفراد. (Gereffi, Fernandez-stark, & Psilos,

2011, p. 244)

وعند النظر إلى مشاركة اليد العاملة في سلاسل القيمة العالمية من زاوية مستوى المهارات فإنه يمكن تقسيم أنماط العمل إلى خمس مستويات، وهي: (Gereffi & Fernandez-stark,

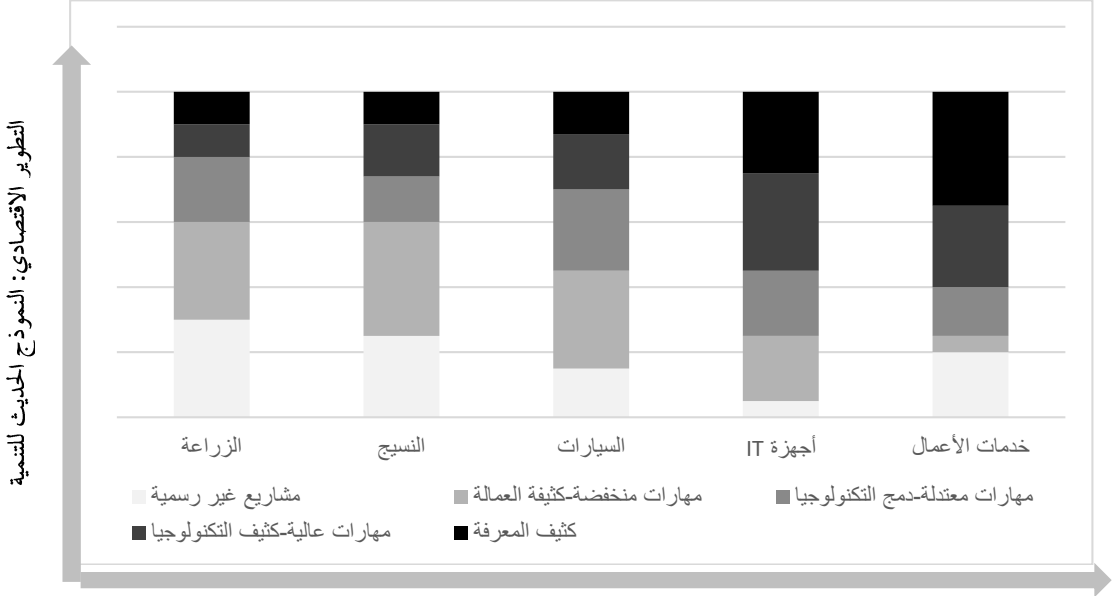
2016, pp. 22-24)

- العمل في مشاريع غير رسمية: وهو عمل يتركز على المؤسسات الصغيرة والمتوسطة غير الرسمية، ونجد العديد منها في البلدان النامية، خاصة في أعمال الزراعة والصناعات الخفيفة مثل النسيج والملابس، وتكون مستويات التعليم لهذه الفئة من العمال منخفضة عادة.

- عمل ذو مهارات منخفضة- كثيف العمالة: ينطوي على علاقة دائمة أو مؤقتة بين العامل وصاحب العمل، ويشكل هذا النمط حصة كبيرة من العمالة في سلاسل القيمة العالمية خاصة في خطوط التجميع لصناعات مثل الملابس والالكترونيات.
 - عمل ذو مهارات متوسطة: وهو يرتبط بعمليات الإنتاج التي تتطلب معرفة تقنية محددة ك تشغيل الآلات، ويكون ذلك في سلاسل القيمة كثيفة رأس المال والتكنولوجيا ك صناعة السيارات والالكترونيات. وعادة ما يكون العمال قد أكملوا تعليمهم الثانوي.
 - عمل ذو مهارات عالية- كثيف التكنولوجيا: برز خلال سنوات الثمانينات والتسعينات مع قيام الشركات الرائدة في القطاعات كثيفة رأس المال والتكنولوجيا (السيارات والالكترونيات) بنقل بعض الأنشطة إلى الخارج، مثل تجميع السلع النهائية وانشاء قواعد توريد السلع الوسيطة الرئيسية. وهذا النوع من العمل يمثل حصة أقل في سلاسل القيمة العالمية، وهو يتطلب إكمال التعليم التقني.
 - عمل كثيف المعرفة: وهو نتيجة لموجة نقل الخدمات إلى الخارج، وهو يشمل خدمات التمويل، المحاسبة، البرمجيات، الهندسة، الخدمات الطبية. وهو يمثل فرصا للبلدان النامية لتحقيق فوائد اقتصادية واجتماعية نظرا لفرص نقل التكنولوجيا والتعلم ونقل المعرفة، ويعد حجم العمالة صغيرا نسبيا نظرا لما يتطلبه من مهارات عالية.
- والشكل 2 يمثل كيفية توزع هذه الأنماط الخمسة لمستويات العمل عبر سلاسل القيمة العالمية المختلفة (الزراعة، النسيج، السيارات، أجهزة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وخدمات الأعمال). حيث تتغير تركيبة القوة العاملة للبلد في سلاسل القيمة العالمية تماما مع التطوير الاقتصادي، وهناك بعدين لتطوير الاقتصاد، الأول هو نموذج التنمية التقليدي والذي يشدد على "التغيير الهيكلي" من الزراعة إلى وظائف التصنيع (الانتقال من اليسار باتجاه اليمين في الشكل)، والثاني هو نموذج سلاسل

القيمة العالمية الجديد والذي يركز على الارتقاء إلى أنشطة ذات قيمة مضافة أعلى في صناعة محددة (الانتقال من أسفل العمود إلى أعلاه)

الشكل 2: تركيبة القوة العاملة لسلاسل قيمة في قطاعات مختلفة



التطوير الاقتصادي: النموذج التقليدي للتنمية

Source: (Gereffi & Fernandez-stark, 2016, p. 24)

ومع تزايد مشاركة البلدان النامية في سلاسل القيمة العالمية أصبح رأس المال البشري عاملا حاسما في القدرة التنافسية كما يعتبر تطوير القوة العاملة واكتساب المهارات عوامل أساسية للارتقاء في سلاسل القيمة العالمية خصوصا مع ما تتسم به هذه الأخيرة من طبيعة دينامية وهو ما يتطلب من الأفراد تحديث مهاراتهم وتحسينها باستمرار. وفي البلدان النامية غالبا ما لا توفر النظم التقليدية لتطوير القوة العاملة المهارات التي تتطلبها الصناعات العالمية، مما يتطلب تحقيق مزيد من الاتساق بين المهارات التي يوفرها التدريب والتعليم، والقدرات التي يتطلبها القطاع الصناعي. (Karina, Bamber, &

Gereffi, 2012, p. 4)

ونظرا لأن معظم البلدان النامية تركز على الأنشطة ذات القيمة المضافة المنخفضة والمتوسطة في السلسلة، فإن التعليم التقني يعد أمرا حاسما في رفع مستوى الصناعة، حيث تحتل اليد العاملة الفنية أهمية كبيرة في الجزء الأوسط من السلسلة. إلا أن التعليم التقني هو الحلقة الأضعف في هذه الدول، حيث تعاني المؤسسات التعليمية التقنية تحديات عدة كالاقتناع إلى الجودة، وصعوبة تعليم المهارات التي يتطلبها القطاع الخاص، والنظرة الدونية لمؤسسات التعليم التقني مقارنة بالجامعات. وبالنظر إلى موقع هذه البلدان في أدنى سلسلة القيمة، فإنها غير مستعدة لاستيعاب العدد الكبير لخريجي الجامعات الذين يدخلون سوق العمل في حين أنها تفتقر لرأس المال البشري الذي يتمتع بقدرات تقنية، وهو اللازم لأداء أنشطة سلسلة القيمة متوسطة القيمة المضافة. (Karina, Bamber, & Gereffi, 2012, pp. 11-12)

وإلى جانب التدابير الأشمل التي تتعلق بتحسين التعليم العالي والتدريب المهني يمكن للدولة أو الشراكة بين القطاعين العام والخاص اتخاذ مبادرات لتزويد مجموعات العمل بالمهارات والخبرة اللازمة. ومن المهم البدء بإنشاء نظام وطني للابتكار من خلال إنشاء معاهد ومؤسسات بحوث متخصصة في تطوير الموارد التي تستخدمها الشركات المحلية في نقاط مستهدفة من السلسلة، وتقديم المشورة بشأن استخدام وصيانة الآلات وغيرها من تدابير بناء القدرات في مجال الجودة وإدارة السلامة أو تقديم خدمات القياس وإصدار شهادات المطابقة. ويساعد التفاعل بين الشركات المحلية والمستثمرين ومعاهد البحوث في تحديد احتياجات القدرات المحلية. (UNIDO, UIBE, 2018, p. 96)

2.4 القدرات التكنولوجية والابتكار

تؤكد أدبيات نظم التكنولوجيا على أهمية ودور التكنولوجيا والابتكار في التنمية، ويمكن للبلدان النامية تنمية القدرات التكنولوجية من خلال اكتساب وتكييف التكنولوجيا التي تم ابداعها في مواقع أخرى. (اليونيدو، 2016، صفحة 16) حيث يمكن للشركات المحلية في البلدان التي تقوم بعمليات التجميع الاستفادة من التعرض للتكنولوجيا الجديدة التي تستخدمها الشركات الأجنبية أو من تحسين بيئة

الأعمال المصاحب للاستثمار الأجنبي، وقد تمكنت عدة دول نامية من الاستفادة من هذه الأذ شطة والتحول تدريجيا إلى المشاركة الفعالة في سلاسل القيمة العالمية من خلال إضافة قيمة حقيقية على المدخلات الوسيطة، وحقت نمو بوتيرة سريعة نسبيا. (روتا، 2014، صفحة 2) وقد جعلت سلاسل القيمة العالمية التكنولوجيا متاحة عالميا لذا ينبغي الاهتمام بالا استثمار في رأس المال البشري والقدرات التكنولوجية والتي تعد أمرا أساسيا في تحسين التوقع في سلسلة القيمة. (Par, Gaurav, & Low, 2013, p. 33)

ويشير الابتكار إلى العمليات التي تقوم من خلالها الشركات بتنفيذ تصميم المنتجات وعمليات الإنتاج التي تعتبر جديدة بالنسبة لها بغض النظر عما إذا كانت جديدة بالنسبة لمنافسيها. وبالتالي فإن الترقية والابتكار وثيقا الصلة ببعضهما البعض. (Yohanes, 2011)

في حين تُعرّف منظمة الأونكتاد UNCTAD الابتكار بأنه "القدرة على تطوير منتجات أو عمليات جديدة أو أشكال تنظيمية، والتي على الرغم من أنها قد لا تكون جديدة للعالم ككل، إلا أنها قد تعتبر جديدة للشركة المحلية والسياق المحلي" (UNCTAD, 2015, p. 11)

ويُعرّف الابتكار بأنه ابداعات جديدة ذات أهمية اقتصادية عادة ما تقوم به الشركات وأحيانا الأفراد. وقد يكون علامة تجارية جديدة ولكن غالبا ما يكون توليفة جديدة لعناصر موجودة بالفعل. وهو يشمل نوعين: (Edquist, 2001, p. 7)

- ابتكارات في المنتجات: والتي قد تكون منتج أو خدمة، وهي تتعلق بما يتم إنتاجه.
- ابتكارات في العمليات: وتصنف إلى تكنولوجية وتنظيمية، وتعلق بكيفية إنتاج السلع/الخدمات.

والابتكارات في المنتجات هي المحرك الرئيسي وراء التغير في هيكل الإنتاج لذلك ينبغي عدم تجاهلها، إلا أن هذا لا يعني التقليل من أهمية الابتكارات في العمليات والتي تعد ضرورة لتعزيز قدرة الشركات على المنافسة.

ويمكن أن يحدث الابتكار في كل من المنتجات النهائية والوسيط، بما في ذلك معدات الإنتاج، وقد تؤدي الابتكارات إلى منتجات جديدة أو خفض تكاليف منتجات موجودة. وقد تكون هذه الابتكارات تدريجية بإدخال تعديلات على منتج أو عملية إنتاج حالية، كما أنها قد تكون جذرية من خلال تصنيع منتج جديد كلياً، أو تغيير التكنولوجيا. (Dev & Sarker, 2013, p. 6)

وتعتمد قدرة البلدان النامية على الانتقال من تكيف التكنولوجيا البسيطة إلى التكنولوجيات المتطورة والبحث والتطوير على عوامل داخلية وخارجية، وتتعلق العوامل الداخلية بالشركة أو النظام نفسه، مثل: قاعدة المهارات، فرص التمويل، تدفقات المعرفة، قدرات التعلم الداخلية من حيث عدد العمال المهرة، وفرص التدريب. وإذا ما تم توجيه العوامل الخارجية بشكل مناسب فإنها سوف تعزز قدرة الشركات على التعلم، وهذه العوامل تشمل: تراخيص التجارة، التكنولوجيا المتاحة من مصادر محلية أو أجنبية، معايير الجودة الدولية التي قد تلتزم بها الشركات المحلية، الفرص المتاحة للاندماج بسلاسل القيمة العالمية عن طريق إنتاج منتجات ذات قيمة مضافة أعلى، والاستفادة من التكنولوجيا التي يجلبها الاستثمار الأجنبي المباشر. وتساعد كلاً من العوامل الداخلية والخارجية على الانخراط في عملية التعلم التكنولوجي. لذلك فإن بناء القدرات التكنولوجية واستدامتها يتوقفان على تعزيز جميع العوامل التي تساعد في هذه العملية. (UNCTAD, 2015, pp. 22-23)

إن وجود الكفاءات التعليمية يساعد الشركات على البحث والتطوير خاصة بوجود عوامل أخرى مثل العمالة الماهرة، نظام جيد للبحوث العامة، قدرة الشركات على الانخراط في إنتاج منتجات كثيفة ومتوسطة التكنولوجيا، ووجود طلب محلي وفرص تصدير لهذه المنتجات، فضلاً عن توافر التمويل. لذلك فالأمر لا يعتمد على الاستثمارات الكبيرة في البحث والتطوير فقط بل على كيفية تعزيز عوامل مثل القدرة البحثية العامة والتعليم الجامعي وحوافز البحث والتطوير الموجهة لزيادة التعاون بين الصناعة والجامعات. (UNCTAD, 2015, p. 22)

وتحصل الشركات على القدرات التكنولوجية التي تتيح لها الوصول للمعرفة التكنولوجية من مجموعة مصادر متاحة من بينها الاستثمار الأجنبي المباشر، المشاريع المشتركة، التراخيص، المعدات المستوردة، وغيرها، والتي تستلزم دمجها مع الجهود الداخلية كالاتي: استثمار في التعلم، البحث والتطوير، والمساعدة التقنية. ويجب أن تتسق الاستراتيجيات داخليا. ورغم أن المعرفة الخارجية أساسية إلا أن انشاء القدرات التكنولوجية وتحسينها يتطلبان تراكما سابقا للمهارات إلى جانب جهود كبيرة على مستوى الشركات. (Morrison & Pietrobelli, 2008, p. 50)

3.4 السياسات الصناعية

في سنوات الخمسينات من القرن الماضي انتهجت البلدان سياسة حماية الصناعات الناشئة لتمكين من بناء قاعدة صناعية متينة قبل أن تصبح قادرة على المنافسة. فأتت الصادات المتقدمة كاليابان، الولايات المتحدة وألمانيا هذا المسار وحذت حذوها العديد من الصادات النامية مثل الهند، الصين والبرازيل. وقد جعلت بعض جوانب السياسات الصناعية الحمائية مثل احوال الواردات والقيود على الاستثمار الأجنبي المباشر من الصعب على بعض البلدان المشاركة في سلاسل القيمة العالمية. وبعد ثورة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات تخلت العديد من الصادات النامية عن سياسة حماية الصناعات الناشئة بهدف جذب الاستثمار والوظائف، وأصبح التصنيع من خلال الانضمام لسلاسل القيمة العالمية نموذجا جديدا للتنمية. (Par, Gaurav, & Low, 2013, p. 37)

ويعرّف البنك الدولي السياسة الصناعية بأنها "الجهود الحكومية لتعديل البنية الصناعية لترويج النمو المبني على الإنتاجية" (المعهد العربي للتخطيط، 2012، صفحة 7) وتعرّف السياسات الصناعية الحديثة بأنها "مجموعة الإجراءات الحكومية التي تهدف إلى التدخل لانتقاء ودعم عدد من الأنشطة والصناعات التي تتمتع بقدرة وامكانيات كبيرة في التصدير وخلق فرص العمل للحفاظ على القدرة التنافسية الدولية. وهي تتضمن إجراءات مثل الحوافز المالية والنقدية، حجم

ونوعية وتوجهات الاستثمار العام، وبرامج المشتريات العامة، ودعم البحث والتطوير والبرامج الرئيسية لخلق القطاعات أو الأنشطة الوطنية الواعدة إضافة لدعم المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، وانشاء وتحسين البنية التحتية المادية والاجتماعية والمؤسسية، وسياسات المنافسة وتدابير منع الاحتكار. " (ابوشماله، 2017، صفحة 6)

ويتم تمييز ثلاثة أنواع من السياسات الصناعية، السياسات الأفقية التي تؤثر على الاقتصاد المحلي برُمته، سياسات صناعية انتقائية (العمودية)، وسياسات موجهة نحو سلاسل القيمة العالمية والتي تعزز الروابط لتحسين دور البلد في سلاسل القيمة الإقليمية والعالمية (Gereffi, 2013, p. 446):

- السياسات الصناعية الأفقية: وهي تركز على اللبنة الأساسية للاقتصاد الوطني كالتعليم والصحة والبنية التحتية ونفقات البحث والتطوير، وعلى الرغم من أن هذه المجالات توفر فرصاً جذابة للمستثمرين من القطاع الخاص إلا أن القطاع العام يلعب دوراً مهماً في توفيرها على نطاق واسع.
- السياسات الصناعية العمودية: تكون السياسات الصناعية المحلية انتقائية عندما تعطي الأولوية لصناعات أو نشاطات معينة على الصعيد الوطني.
- السياسات الصناعية الموجهة للانضمام لسلاسل القيمة العالمية: وهي تتجاوز التركيز المحلي إلى استخدام الروابط الإقليمية التي تؤثر على موقع البلد في سلاسل القيمة العالمية أو الإقليمية. ويشتمل هذا النوع من السياسات الصناعية على مجموع التدابير التقليدية، خصوصاً تنظيم التجارة والاستثمار الأجنبي المباشر وأسعار الصرف المستخدمة في سياسات إحلال الواردات وتشجيع الصادرات، إلا أنها تركز أكثر على تقاطع الجهات الفاعلة المحلية والعالمية، وتأخذ بالاعتبار قوة الشركات الرائدة والموردين العالميين، وتستجيب لضغوط المنظمات غير الحكومية.

وقد أظهرت مجموعة من البلدان النامية الآسيوية دينامية كبيرة في الإنتاج والتصدير مع ارتفاع في حصة المنتجات كثيفة التكنولوجيا، كالصين، الهند، جمهورية كوريا، تايوان، هونغ كونغ ماليزيا، اندونيسيا وتايلاند، وقد أتبع هذه البلدان استراتيجيات وسياسات صناعية مختلفة، فنجحت مقاطعة تايوان وكوريا الجنوبية في شراء التكنولوجيا الأجنبية ودمجها مع الجهود البحثية المحلية، وإقامة المشاريع المشتركة مع شركات يابانية وأمريكية لتجميع المنتجات وقد تمكنت من اكتساب المعرفة والدراسة من خلالها وانتقلت تدريجيا إلى اكتساب مهام أكثر قيمة مضافة وصولا إلى تصنيع المعدات الأصلية. فيما نجحت الصين والهند وسنغافورة في الجمع بين اعتمادها على الاستثمار الأجنبي المباشر مع التركيز على أنشطة محددة ضمن سلسلة القيمة والعمل على تنمية رأس المال البشري وتطوير البنية التحتية. بالمقابل اعتمدت ماليزيا والفلبين واندونيسيا على الاستثمار الأجنبي المباشر مع توافر البيئة الاقتصادية السليمة الداعمة للأعمال التجارية. وعملت الصين على الحصول على التكنولوجيا الأجنبية والمعرفة الإدارية عبر الاستثمار الأجنبي المباشر والتراخيص إلى جانب تطوير المهارات ودعم جهود البحث المحلية كإشياء مجمعات العلوم والتكنولوجيا وتعزيز البنية التحتية. وتشارك هذه البلدان في مشاركة الحكومة ودعمها للحاق بالركب. (Olga, 2004, p. 29)

ويمكن استخلاص دروس من هذه التجارب تساعد في رسم توصيات السياسات للبلدان النامية تستهدف الدخول إلى القطاعات والأنشطة التي تتميز بالديناميكية وتوفر فرصا للتعلم التكنولوجي مع الأخذ بالاعتبار اختلاف السياق الاقتصادي والسياسي عما كان عليه عندما قامت هذه البلدان بتصميم سياساتها الصناعية، فالיום تتميز بيئة الأعمال بالطبيعة المتغيرة وتسارع الابتكارات، كما أن بعض السياسات الصناعية تصبح محضرة أو مشروطة أو أكثر صرامة عند الدخول في الاتفاقيات التجارية الثنائية أو متعددة الأطراف، لذا فإن تصميم ووضع السياسات الصناعية يختلف من بلد لآخر ويخضع لعدة اعتبارات. (Olga, 2004, p. 40)

4.4 الروابط الإقليمية

هناك اختلافات بين المناطق من حيث ميلها للتجارة في المدخلات الوسيطة، وما إذا كانت مبادلتها التجارية داخل أو خارج المنطقة، وقد كان التكامل الإقليمي الأعمق وتزايد التجارة البينية هما القوة الدافعة التي أتاحت للبلدان أن تتخضص وتهيئ ظروفًا مواتية للتجارة في السلع الوسيطة داخل المنطقة حيث تُقدّر المدخلات الوسيطة من داخل المنطقة لدول شرق آسيا بأكثر من 30%، وهذه النسبة أقل بكثير في منطقة جنوب آسيا (أقل من 7%). كما أن اتفاقيات التجارة الحرة لها تأثير أكبر على التدفقات التجارية للسلع الوسيطة في قطاعات التصنيع مقارنة بتدفقات التجارة الإجمالية، ويكون الأثر أكبر عندما يكون الاتفاق ذو طابع إقليمي، ويشير ذلك إلى أن الانخراط في اتفاقيات التجارة الإقليمية قد يكون عند صرا ضروريا لمواصلة تطوير سلاسل القيمة الإقليمية والعالمية. (OECD, 2015, p. 5)

كما تشير الدلائل إلى أن التكامل الإقليمي يمكن أن يكون قوة دافعة للنمو والتقارب في الدخل، ففي أوروبا مثلا يسرت الأسواق الموحدة تدفقات رؤوس الأموال الخاصة من الاقتصادات المرتفعة إلى منخفضة النمو مما أدى إلى تسارع تقارب الدخل ومستويات المعيشة. وفي شرق آسيا أدى مزيد من التكامل إلى تطوير شبكات إنتاج إقليمية متقدمة وهو ما دعم نموها وانتقالها من دول فقيرة متخلفة تعتمد على الزراعة، إلى أن تصبح اليوم "مصنع العالم". ويمكن جوهر هذا التكامل في الربط بين التجارة في السلع، الاستثمار في سلاسل الإمداد الإقليمية، التكنولوجيا، العلاقات التجارية وخدمات البنية التحتية الفعالة لربط وتنسيق الإنتاج المشتت. (WB, 2016, p. 5)

وهناك عدة طرق للبلدان التي تسعى لدفع عجلة النمو من خلال الاندماج في سلاسل القيمة العالمية، منها الواردات التي يمكن أن تكون محركا لنمو الصادرات و سلاسل الإمداد المحلية القوية والتي تمثل منصة انطلاق للاندماج على مستوى عالمي، هذا بالإضافة إلى أهمية الموقع الجغرافي للبلد والسلاسل الإقليمية:

يوجد علاقة إيجابية بين زيادة السلع الوسيطة المستوردة وزيادة الصادرات والقدرة التنافسية، ويحدث هذا الارتباط الإيجابي عبر قناتين، أولهما استخدام مجموعة أكبر تنوعاً من المدخلات الوسيطة وبأسعار أكثر تنافسية، والثانية نقل التكنولوجيا المتجسدة في المنتجات المستوردة. إلا أن الروابط مع الاقتصاد المحلي والتي تُعبر عنها القيمة المضافة المحلية في الطلب المحلي تعد المحدد الأكثر أهمية لنمو القيمة المضافة المحلية في الصادرات لكل من الدول المتقدمة والنامية، وتعد القيمة المضافة الأجنبية التي تستخدم في إنتاج الصادرات ثاني أهم عنصر في الاقتصادات المتقدمة والثالث في الاقتصادات الناشئة. ولا تؤثر هذه العوامل على جميع القطاعات بالتساوي حيث تعد الروابط المحلية مع الطلب أكثر أهمية لقطاع الخدمات، في حين أن أهمية المدخلات الأجنبية هي أكثر أهمية في صادرات الصناعات التحويلية.

(WB, 2017, pp. 72-75)

كما هناك عامل آخر غالباً ما يتم التغاضي عنه وهو أهمية الموقع الجغرافي للبلد، خاصة ما يتعلق بشركائه التجاريين ومدى قرب أو بعد البلد من أقطاب النشاط الاقتصادي بما في ذلك الأسواق. ففي معظم الاقتصادات خصوصاً النامية، أغلبية الشركات هي شركات صغيرة ومتوسطة، وتشير الدلائل إلى انخفاض احتمال المشاركة المباشرة في التجارة كلما تقلص حجم الشركة بسبب الحواجز الإضافية (تمويل أقل، انخفاض وفرة الحجم وارتفاع التكاليف الثابتة) وهذا يعكس أهمية الروابط الإقليمية و سلاسل الامداد المحلية كعوامل تمكين مهمة للاندماج في سلاسل القيمة العالمية. (WB, 2017,

pp. 75-72)

وتوفر إحصاءات التجارة الإجمالية دليلاً على ضعف التكامل الإقليمي في إفريقيا وأمريكا اللاتينية، وحتى عندما يحدث الاندماج يكون ذلك في الأنشطة المنخفضة القيمة المضافة، حيث تشكل صادرات الموارد الطبيعية والواردات من الأجزاء الوسيطة التي تفي بالطلب المحلي شكلاً هاماً من أشكال التكامل، وهو ما يجعل هذه البلدان مقيدة بمهام منخفضة القيمة أو كمورد للسلع الأساسية في بداية السلسلة مع قدرة محدودة للترقية أو التنوع، وغالباً ما تكون رهينة المنافسة السعرية التي تبقى

الأجور منخفضة، أو عرضة لتقلبات أسعار السلع الأساسية (لعنة الموارد). ويتمثل الاستثناء البارز في بلدان شمال إفريقيا نظرا لموقعها الجغرافي وقربها من الأسواق الأوروبية، وهذا النمط مشابه لأمريكا اللاتينية حيث لم تظهر المكاسب إلا في الاقتصادات التي حسنت اندماجها في سلاسل القيمة لأمريكا الشمالية مثل كوستاريكا. (WB, 2017, pp. 72-78)

5. خاتمة

إن تحقيق التنمية الصناعية في ظل تجزؤ عمليات الإنتاج بشكل سلاسل قيمة عالمية يتأثر بقدرة البلد على اكتساب مزايا تنافسية في المنتجات والمهام والقطاعات ذات القيمة المضافة العالية، وبينما تؤكد النماذج التجارية الكلاسيكية على الآثار الإيجابية للانفتاح التجاري على إجمالي النمو والإنتاجية، تركز أدبيات سلاسل القيمة العالمية على تأثيرات القيمة المضافة على الشركات والقطاعات الاقتصادية.

1.5. نتائج الدراسة: من خلال مراجعة عدد من الدراسات السابقة التي تناولت جوانب مختلفة

من الموضوع تم التوصل إلى النتائج التالية:

- الآثار التنموية الناجمة عن المشاركة في سلاسل القيمة العالمية غير تلقائية وتتطلب من البلدان - خاصة النامية منها- جهودا للارتقاء باتجاه أنشطة مرتفعة القيمة المضافة، فتخصص البلدان النامية في أنشطة التجميع والتركيب وإنتاج الأجزاء والمكونات حرمها من مكاسب الاندماج في سلاسل وشبكات الإنتاج الدولية.
- يتوقف التأثير المحتمل للمشاركة في سلاسل القيمة العالمية على التنمية الصناعية على عدد من العوامل منها مدى تطور مهارات وقدرات اليد العاملة المحلية وقدرتها على استغلال التكنولوجيا المستوردة في إنتاج منتجات أخرى، ومدى استعداد الشركات للاستثمار في تطوير مهارات جديدة وتحسين قدراتها حيث تحدد قدرات وكفاءات الشركات المحلية قدرتها على الوصول إلى سلاسل القيمة، وأيضا قدرتها على التعلم والارتقاء ضمن سلسلة القيمة، وفي هذا الصدد تكتسي

السياسات الصناعية أهمية بالغة، سواء السياسات الصناعية الأفقية التي تستهدف البنية التحتية الأساسية، أو السياسات الصناعية الأفقية التي تستهدف قطاعات معينة أو السياسات الصناعية الموجهة لدخول سلاسل القيمة العالمية والتي تستهدف أنشطة ومراحل محددة في سلسلة الانتاج. كما يوجد جانب آخر مهم يتعلق بالروابط الإقليمية مع بلدان الجوار، حيث يمكن أن يمثل التكامل الإقليمي دافعا ومحركا للتقارب في الدخل والنمو، والمثال الأبرز على ذلك بلدان جنوب شرق آسيا، وهو ما يثبت صحة فرضية البحث.

2.5. التوصيات: انطلاقا من النتائج المتوصل إليها ينبغي على البلدان النامية تعزيز اندماجها في سلاسل القيمة العالمية من خلال الارتقاء باتجاه الأنشطة مرتفعة القيمة المضافة التي تسهم في تحقيق التنمية الصناعية وذلك من خلال استهداف مرتكزات التنمية الصناعية بمفهومها الحديث، أي التي تسمح لها بالارتقاء من أنشطة منخفضة القيمة المضافة الى أنشطة مرتفعة القيمة المضافة.

6. المراجع References


- Daria, T., & Winkler, D. (2016). *Making Global Value Chains Work for Development*. WB.
- Dev, N., & Sarker, S. (2013). *Innovation and upgrading in global production networks*. institute for human development, Duke University.
- Edquist, C. (2001). The Systems of Innovation Approach and Innovation Policy: An account of the state of the art. *DRUID Conference*. Alborg.
- Gereffi, G. (2013). A global value chain perspective on Industrial policy and development in Emerging markets. *Duke*, 433-458.
- Gereffi, G., & Fernandez-stark, K. (2016). *Global value chain analysis: a primer*. Duke.
- Gereffi, G., Fernandez-stark, K., & Psilos, P. (2011). *Skills for upgrading workforce development and global value chains in developing countries*. Duke.

- Karina, F.-s., Bamber, P., & Gereffi, G. (2012). *Upgrading in global value chains: Addressing the skills challenge in developing countries*. Paris: OECD.
- Koen, D. B., & Miroudot, S. (2013). *OECD*. Retrieved from OECD ILibrary: <https://doi.org/10.1787/5k3v1trgnbr4-en>
- Lee, J., Kim, J.-C., & Lim, J. (2016). Globalization and Divergent Paths of Industrial Development: Mobile Phone Manufacturing in China, Japan, South Korea and Taiwan. *journal of contemporary Asia*, 222-246.
- Morrison, A., & Pietrobelli, C. (2008). Global value chains and technological capabilities: a framework to study learning and innovation in developing countries. *Oxford development studies*, 39-58.
- OECD. (2015). *Participation of developing countries in global value chains*.
- Olga, M. (2004). *Inserting local industries into global value chains and global production networks: opportunities and challenges for upgrading; with a focus on Asia*. UNIDO.
- OMC, IDE-JETRO. (2011). *La structure des échanges et les chaînes de valeur mondiale en Asie de l'Est*.
- Par, A., Gaurav, N., & Low, P. (2013). *Supply chain perspectives and issues: A literature review*. WTO.
- UNCTAD. (2015). *Technology and innovation report 2015, fostering innovation policies for industrial development*.
- UNIDO, UIBE. (2018). *Global value chains and industrial development: lessons from China, South-East and South Asia*.
- WB. (2016). *Mapping global and regional value chains in SACU: sector- level overviews*.
- WB. (2017). *Global value chain development report 2017, Measuring and analyzing the impact of GVCs on economic development*.
- Yohanes, K. (2011). Global value chains and technological capabilities: analysing the dynamics of Indonesia's garments and electronics manufacturers. the university of Manchester.

- المعهد العربي للتخطيط. (2012). السياسات الصناعية في ظل العولمة. جسر التنمية، العدد 111.
- اليونيدو. (2016). تقرير التنمية الصناعية: دور التكنولوجيا والابتكار في التنمية الصناعية الشاملة والمستدامة.
- صالح تركي، و محمد القرشي. (2010). علم اقتصاد التنمية. الأردن: اثناء للنشر والتوزيع.
- ميشيل روتا. (2014). سلسلة القيمة. مجلة التمويل والتنمية: صندوق النقد الدولي.
- نواف ابوشماله. (2017). السياسات الصناعية الحديثة في تجارب الدول المتقدمة والناشئة. جسر التنمية، العدد 139.

**Pillars of industrial development in the context
of global value chains**

Samiha Djedidi^{1*}

¹ University of El Oued (Algeria), djedidi-samiha@univ-eloued.dz 

Received: 12-10-2020	Accepted: 17-11-2020
<p>Abstract:</p> <p>This research aims to identify the most important foundations of the industrial development in light of international distribution of production processes as global value chains. Through reviewing and analyzing the previous literature related to the research topic.</p> <p>A number of determinants were reached they allow achieving industrial development in its modern sense, i.e. moving from low-value-added activities to high-value-added activities for the same sector, they are represented by: developing the capabilities of a workforce to match modern developments in methods of production, technological capabilities, national innovation systems, industrial policies, and regional links.</p>	<p>Keywords:</p> <p>Industrial development; Global value chainsm; Global production networks.</p> <p>JEL Classification Codes: F6, O3, L5.</p>

* Corresponding author